

politique étrangère

**| Outre-mer :
la France contestée**

**| *Ukraine : quelles garanties
de sécurité ?***



Printemps 2025



politique étrangère | 1:2025

— revue trimestrielle publiée par l'Institut français des relations internationales —

Sommaire

- page 7 **Éditorial**
- page 11 **DOSSIER**
OUTRE-MER : LA FRANCE CONTESTÉE
- page 13 **Les Outre-mer dans la politique étrangère de la France**
Par **Frédéric Charillon** et **Fred Constant**
Nombre de puissances étrangères s'intéressent aux Outre-mer français. Ce devrait être une raison suffisante pour que la politique étrangère de la France s'intéresse davantage à ses Outre-mer.
- page 25 **Outre-mer français : l'autre illusion de la puissance**
Par **Richard Werly**
Depuis le début des années 2000, le changement radical de narratif sur les départements et territoires d'outre-mer, dont la France continue de s'enorgueillir, rime avec déclin, sinon faillite.
- page 37 **Les Outre-mer caribéens : interfaces géopolitiques ?**
Par **Laurent Giacobbi**
Pour ne pas être perçue comme un corps étranger mais comme un partenaire légitime et fiable, la France doit cesser de penser la Caraïbe comme un angle mort de sa diplomatie et considérer ces territoires comme autant d'interfaces géostratégiques.
- page 49 **La Réunion et Mayotte, dernières cartes de la France en Afrique**
Par **Christophe Rocheland**
Ex-colonies devenues vitrines d'un modèle d'assimilation et d'intégration républicaine, La Réunion et Mayotte sont aujourd'hui exposées à des défis majeurs qui questionnent la pertinence de leurs modèles de développement.

page 61

Collectivités françaises d'Océanie : une émancipation sous-estimée

Par **Jean-Marc Regnault**

L'émancipation des territoires polynésiens et mélanésiens a été souhaitée par la France et l'Union européenne. Avec le risque que ces collectivités ne soient entraînées dans des affrontements entre grandes puissances, contre leur volonté de préserver un *Pacific Way*.

page 73

La Nouvelle-Calédonie, entre crises et stratégies indopacifiques

Par **Frédéric Angleviel**

Avec l'exacerbation des tensions liées à la rivalité économique sino-américaine, les côtes du Pacifique sont devenues le théâtre de possibles confrontations. Ce déplacement des crises potentielles constitue un défi pour la France.

page 85

CONTRECHAMPS

UKRAINE : QUELLES GARANTIES DE SÉCURITÉ ?

page 87

Ukraine : l'année de la paix incertaine

Par **Pierre Vimont**

Les Européens ont cru à propos de l'Ukraine qu'ils pourraient gagner la guerre sans avoir à la faire ; ils pensent désormais qu'ils peuvent obtenir la paix sans avoir à la bâtir. Si l'Europe ne veut pas rester sur le pas de la porte d'une vraie démarche de paix, elle va devoir s'engager plus résolument dans le conflit ukrainien.

page 99

La longue histoire des garanties de sécurité à l'Ukraine : 1991-2025

Par **Jean de Gliniasty**

Comment accorder à Kiev des garanties suffisantes alors que le refus de Moscou de toute adhésion à l'OTAN est absolu, que les Américains eux-mêmes y sont réticents, et que leur isolationnisme croissant leur interdit d'y participer autrement que de loin ?

page 111

ACTUALITÉS

page 113

Trump 2 : les défis de la posture militaire américaine

Par **Morgan Paglia**

Les défis industriels sont exacerbés par les incertitudes politiques. Accusé d'avoir aligné les promesses non financées, Donald Trump devra gérer des arbitrages difficiles dès les premières semaines de son mandat.

- page 125 **L'Afghanistan sous la coupe des talibans**
 Par **David Izadifar**
 La concentration du pouvoir aux mains d'une élite idéologique a exacerbé les tensions ethniques, intensifié les violations de droits humains, en particulier à l'encontre des femmes, et accéléré le déclin économique du pays.
- page 141 **L'Allemagne en Europe : un leadership embarrassé**
 Par **Claire Demesmay**
 Dans un monde en polycrise, l'Allemagne cherche visiblement ses repères. Avec le retour d'une guerre de grande ampleur sur le sol européen, mais aussi la fin de l'énergie bon marché, elle est contrainte de redéfinir son modèle et avec lui son positionnement européen.
- page 153 **REPÈRES**
- page 155 **L'après-Barkhane au Sahel : des djihadistes aux portes du pouvoir ?**
 Par **Marc-Antoine Pérouse de Montclos**
 Il convient de ne pas confondre la résilience des insurgés avec une quelconque capacité à gouverner la violence et pas simplement à gouverner dans la violence. Chasser les représentants de l'État et de l'*establishment* local ne suffit certainement pas pour se substituer à des pouvoirs défaillants.
- page 167 **Le Pakistan à la croisée des chemins**
 Par **Nathalène Reynolds**
 Les prérogatives qu'exerce l'armée pakistanaise sont, pour les puissances mondiales, synonymes de stabilité. Elles leur apparaissent d'autant plus nécessaires que le pays doit, régulièrement, solliciter l'aide des bailleurs de fonds pour éviter la banqueroute.
- page 179 **Mexique : une présidente à l'ombre d'Obrador ?**
 Par **Isabelle Rousseau**
 La capacité de Sheinbaum à naviguer dans un scénario complexe déterminera non seulement son succès mais aussi l'avenir de MORENA, et de la transformation politique amorcée par Obrador.
- page 193 **LECTURES**
 Sous la responsabilité de **Marc Hecker**
Les Nouvelles Règles du jeu. Comment éviter le chaos planétaire, de George Papaconstantinou et Jean Pisani-Ferry
La Grande Rupture. 1989-2024. De la chute du mur à la guerre d'Ukraine, de Georges-Henri Soutou
 Par **Thomas Gomart**

Israël, l'impossible État normal, de Denis Charbit

The Killing of Gaza: Reports on a Catastrophe, de Gideon Levy

Une étrange défaite. Sur le consentement à l'écrasement de Gaza, de Didier Fassin

Israël-Palestine, année zéro. Le 7 octobre 2023, une onde de choc mondiale, de David Khalfa (dir.)

Par **Amélie Férey**