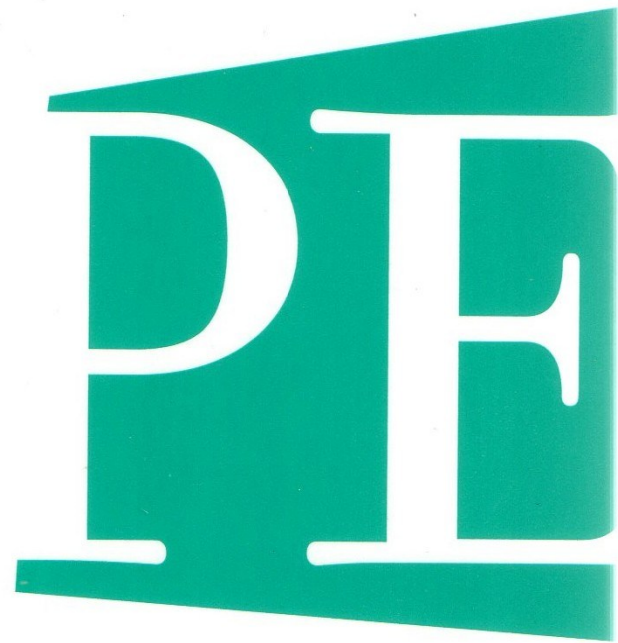


# politique étrangère

---

**| Multilatéralismes :  
survivre ou renaître ?**

**| *Quel Liban après la guerre ?***



**Été 2025**

# politique étrangère | 2:2025

revue trimestrielle publiée par l'Institut français des relations internationales

## Sommaire

- page 5      **Éditorial**
- page 11      **DOSSIER**  
**MULTILATÉRALISMES : SURVIVRE OU RENAÎTRE ?**
- page 13      **Sauver l'ONU, sauver le multilatéralisme**  
Par **Bernard Miyet**  
Dès lors qu'aucune proposition alternative n'a jusqu'à ce jour été avancée, serait-il logique et judicieux de détruire les institutions multilatérales en place, sans savoir ni comment ni par quoi les remplacer ?
- page 29      **Naviguer sur l'océan multilatéral : *lost in decomposition* ?**  
Par **Frédéric Ramel**  
Non seulement le système des Nations unies est fragilisé, mais la fragmentation des formes multilatérales interroge une recherche commune de l'universel. Mais cette fragmentation rime moins avec décomposition qu'avec recomposition.
- page 43      **Se préparer et répondre aux pandémies**  
Par **Michel Kazatchkine**  
Après trois ans de négociations difficiles dans un contexte de crise des institutions multilatérales dans le domaine de la santé, les États membres de l'OMS se sont entendus sur un projet d'accord international sur les pandémies au mois d'avril 2025.
- page 57      **Visages du multilatéralisme : *arms control*, désarmement**  
Par **Serge Sur**  
L'une des raisons pour lesquelles le désarmement ne connaît, depuis la Seconde Guerre mondiale, que des résultats modestes est qu'il a en pratique été remplacé par une autre approche et une autre logique, celles de la maîtrise des armements, ou *arms control*.



page 69

## Enjeux numériques : une gouvernance éclatée

Par **Benjamin Pajot**

La préservation de l'internet libre, sûr et ouvert passe par celle de sa gouvernance multi-acteurs traditionnelle. Ceci suppose d'en empêcher toute dévitalisation et « multilatéralisation » sous impulsion russo-chinoise, notamment au sein des agences onusiennes.

page 83

## CONTRECHAMPS

### QUEL LIBAN APRÈS LA GUERRE ?

page 85

## Liban 2025 : à la croisée des guerres

Par **Joseph Maïla**

Le maelström proche-oriental devrait imposer au Liban un surcroît de vigilance diplomatique, une politique cohérente de défense nationale et le renforcement d'une solidarité nationale en cours de reconstitution.

page 97

## Liban, la portée d'un changement fragile

Par **Nabil el Khoury**

Le nouveau gouvernement devra répondre à cinq attentes prioritaires : la récupération des territoires occupés par Israël ; la reconstruction des zones sinistrées ; le retour des réfugiés syriens ; les réformes politiques, administratives et socio-économiques ; et le désarmement du Hezbollah.

page 109

## ACTUALITÉS

page 111

## Syrie : après Assad, le piège du conflit permanent

Par **Fabrice Balanche**

Le projet centralisateur d'Ahmed Al-Charaa suscite l'opposition des minorités et de toutes les populations habituées à une autonomie *de facto*. Le retour de la sécurité est la principale préoccupation de la majorité des Syriens, mais pas des chefs de guerre ni des miliciens, qui vivent de l'instabilité.

page 125

## La Baltique à l'heure de la guerre d'Ukraine

Par **Philippe Perchoc**

Même si les États riverains de la Baltique essaient de réduire leurs dépendances à l'égard de la Russie, cette dernière demeure un acteur incontournable de la région : elle a accès à cette mer et en use pour ses exportations ainsi que pour projeter sa puissance militaire au premier chef dans son voisinage.



## page 137 REPERES

### page 139 L'« Europe de la sécurité intérieure », cette inconnue

Par **Jean Mafart**

La politique européenne de sécurité intérieure – en y incluant bien sûr la sécurité des frontières – est indissociablement liée à la libre circulation. Comment concevoir que des criminels puissent se déplacer librement entre États membres tandis que chacun d'entre eux agirait isolément ?

### page 151 France/Tchad : histoires de crises

Par **Nathaniel Powell**

À l'exception de quelques courtes interruptions, la présence de l'armée française dans le pays remontait au début de la colonisation française de la région en 1900, le déploiement le plus récent datant de 1986.

### page 163 Caucase du Sud : histoire, européanité et géostratégie

Par **Pierre Andrieu**

Le Caucase a toujours été une mosaïque de civilisations, de cultures et de religions, ainsi qu'un conservatoire de langues diverses sans équivalent en Eurasie. Il compterait aujourd'hui une cinquantaine d'idiomes.

## page 177 LIBRES PROPOS

### page 179 L'IMEEC : les routes commerciales d'un monde multipolaire

Par **Simon Savary**

Dans le scénario le plus favorable (ou optimiste), la mise en œuvre progressive et coordonnée du corridor économique Inde/Moyen-Orient/Europe aboutira à une intégration réussie des infrastructures intermodales, numériques et énergétiques.



page 191

## LECTURES

Sous la responsabilité de **Marc Hecker**

*Interpréter la Constitution américaine. La lettre ou l'esprit*, de Stephen Breyer

*Une fièvre américaine. Choisir les juges de la Cour suprême*, de Julien Jeanneney

*Ungoverning: The Attack on the Administrative State and the Politics of Chaos*, de Russell Muirhead

et Nancy L. Rosenblum

Par **Yves Gounin**

page 209

## ABSTRACTS