القانون الإداري

الكتاب الأول

ماهية القانون الإداري

التنظيم الإداري - النشاط الإداري

الدكتور

عصام علي الدبس

أستاذ القانون الإداري المساعد

محاضر بأكاديمية الشرطة الملكية

المحامي لدى المحكمة الدستورية

والمحكمة الإدارية العليا

الفهرس

المقدمـة.....13

الفصل الأول

ماهية القانون الإداري

المبحث الأول: مدلول القانون الإداري.....24
المطلب الأول: تعريف القانون الإداري 24
المطلب الثاني: موضوعات القانون الإداري 28
المبحث الثاني: نشأة وتطور القانون الإداري 47
المطلب الأول: نشأة وتطور القانون الإداري في بريطانيا 49
المطلب الثاني: نشأة وتطور القانون الإداري في فرنسا 52
المطلب الثالث: نشأة وتطور القانون الإداري في مصر.....61
المطلب الرابع: نشأة وتطور القانون الإداري في الأردن 63
المبحث الثالث: مصادر القانون الإداري.....69
المطلب الأول: التشريع.....69
المطلب الثاني: القضاء الإداري 82
المطلب الثالث: العرف الإداري.....83
المطلب الرابع: الفقه الإداري 85
المطلب الخامس: المبادئ القانونية العامة.....88
المبحث الرابع: خصائص القانون الإداري.....93
المطلب الأول: حديث النشأة.....93
المطلب الثاني: قضائي الأساس " الطابع القضائي".....94
المطلب الثالث: صعوبة التقنين.....95
المطلب الرابع: المرونة وسرعة التطور.....97
المطلب الخامس: الاستقلالية 98
المطلب السادس: إجراءات خاصة للتقاضي 100
المبحث الخامس: أساس ونطاق تطبيق القانون الإداري.....103
المطلب الأول: معيار المرفق العام 106
المطلب الثاني: معيار السلطة العامة.....110

المطلب الثالث: المعيار المزدوج "الجمع بين معياري المرفق العام والسلطة العامة" 113
المبحث السادس: علاقة القانون الإداري بعلم الإدارة العامة 115
المطلب الأول: مظاهر الارتباط بين القانون الإداري وعلم الإدارة العامة 123
المطلب الثاني: مظاهر الاختلاف بين القانون الإداري وعلم الإدارة العامة... 124
المبحث السابع: علاقة القانون الإداري بفروع القانون الأخرى 129
المطلب الأول: العلاقة بين القانون الإداري والقانون الدستوري 132
المطلب الثاني: العلاقة بين القانون الإداري والقانون المالي 142
المطلب الثالث: العلاقة بين القانون الإداري والقانون الجنائي 158
المطلب الرابع: العلاقة بين القانون الإداري وقانون أصول المحاكمات الجزائية 187
المطلب الخامس: العلاقة بين القانون الإداري والقانون المدني 201
المطلب السادس: العلاقة بين القانون الإداري وقانون أصول المحاكمات المدنية 208

الفصل الثاني

التنظيم الإداري

المبحث الأول: الأسس والمبادئ العامة للتنظيم الإداري 230
المطلب الأول: الشخصية المعنوية العامة 232
المطلب الثاني: المركزية الإدارية 259
المطلب الثالث: اللامركزية الإدارية 305
المبحث الثاني: التنظيم الإداري في الدولة الأردنية 337
المطلب الأول: الإدارة المركزية 338
الفرع الأول: الإدارة المركزية الرئيسة 338
الفرع الثاني: الإدارة المركزية المساندة 375
المطلب الثاني: الإدارة اللامركزية 395
الفرع الأول: تنظيم المجالس البلدية 396
الفرع الثاني: اختصاصات المجالس البلدية 400
الفرع الثالث: الموارد المالية للمجالس البلدية 405
الفرع الرابع: تقييم أداء المجالس البلدية 407

الفصل الثالث

النشاط الإداري

المبحث الأول: المرافق العامة 418
المطلب الأول: النظام القانوني للمرافق العامة 418
الفرع الأول: تعريف المرفق العام..... 419
الفرع الثاني: أركان المرفق العام..... 420
الفرع الثالث: أنواع المرافق العامة 422
الفرع الرابع: طرق إدارة المرافق العامة..... 427
الفرع الخامس: المبادئ الضابطة لسير المرافق العامة..... 436
المطلب الثاني: أنواع أنظمة المرافق العامة..... 443
الفرع الأول: أنظمة إنشاء المرافق العامة..... 444
الفرع الثاني: أنظمة تنظيم المرافق العامة 447
الفرع الثالث: أنظمة إلغاء المرافق العامة 449
المبحث الثاني: الضبط الإداري 452
المطلب الأول: مفهوم الضبط الإداري..... 452
الفرع الأول: تعريف الضبط الإداري 453
الفرع الثاني: طبيعة الضبط الإداري..... 454
الفرع الثالث: أنواع الضبط الإداري..... 456
الفرع الرابع: الهيئات القائمة على أعمال الضبط الإداري 457
الفرع الخامس: معيار تمييز الضبط الإداري وتمييزه عن النظم التي تتشابه معه 458
المطلب الثاني: أغراض " أهداف" الضبط الإداري 463
الفرع الأول: مدلول النظام العام وعناصره..... 463
الفرع الثاني: خصائص النظام العام 469
الفرع الثالث: التمييز بين النظام العام والمصلحة العامة..... 471
المطلب الثالث: أساليب الضبط الإداري..... 472
الفرع الأول: أنظمة الضبط..... 473
الفرع الثاني: الأوامر الفردية 480
الفرع الثالث: التنفيذ المباشر 482

المطلب الرابع: صور التنظيم الضبطي 483
الفرع الأول: التنظيم "تنظيم النشاط" 484
الفرع الثاني: الحظر 485
الفرع الثالث: الإذن السابق "الترخيص" 486
الفرع الرابع: الإخطار السابق 487
الفرع الخامس: الجزاء الإداري 489
المطلب الخامس: ضوابط وقيود الإجراء الضبطي 492
الفرع الأول: عدم مشروعية الحظر المطلق للحرية 493
الفرع الثاني: عدم فرض وسيلة معينة لمواجهة الإخلال بالنظام العام 494
الفرع الثالث: تناسب الإجراء الضبطي مع خطورة التهديد للنظام العام 495
الفرع الرابع: احترام حقوق الدفاع إذا كان إجراء الضبط يتضمن عقوبة 496
الفرع الخامس: تناسب إجراء الضبط مع نوع الحرية المراد تقييدها 496
الفرع السادس: تنوع إجراءات الضبط وفقاً لظروف الزمان والمكان ... 497

الخاتمة 501
المراجع 509