

المالية العامة والتشريعات الضريبية

الأستاذ الدكتور
سالم محمد الشوابكة
عميد كلية الحقوق - جامعة مؤتة - سابقاً



الفهرس

11..... التمهيد

الباب الأول

النفقات العامة للدولة

22..... الفصل الأول: عناصر النفقة العامة وتقسيماتها

23..... المبحث الأول: مفهوم النفقة العامة

23..... المطلب الأول: الصفة النقدية

23..... المطلب الثاني: الشخص القائم على الإنفاق

25..... المطلب الثالث: الغرض من النفقة

26..... المبحث الثاني: تقسيمات النفقة العامة

26..... المطلب الأول: التقسيمات العلمية للنفقات العامة

31..... المطلب الثاني: التقسيمات الوضعية للنفقات العامة

35..... الفصل الثاني: حجم النفقات العامة

36..... المبحث الأول: العوامل التي تحدد حجم النفقات العامة

36..... المطلب الأول: العوامل المذهبية

37..... المطلب الثاني: أثر العوامل الاقتصادية على حجم الإنفاق العام

39..... المطلب الثالث: أثر العوامل المالية على حجم الإنفاق العام

41..... المبحث الثاني: القواعد التي تحكم الإنفاق العام

41..... المطلب الأول: ضابط المنفعة الحدية

43..... المطلب الثاني: ضبط الاقتصاد في الإنفاق

43..... المطلب الثالث: الضابط الخاص بالإجراءات القانونية

44..... المبحث الثالث: ظاهرة تزايد حجم النفقات العامة

45.....	المطلب الأول: التزايد الظاهري للنفقات العامة
48.....	المطلب الثاني: التزايد الحقيقي للنفقات العامة
53.....	الفصل الثالث: آثار النفقات العامة
54.....	المبحث الأول: الآثار المباشرة للنفقات العامة
54.....	المطلب الأول: أثر النفقة العامة في الإنتاج
56.....	المطلب الثاني: أثر النفقة العامة في الاستهلاك
59.....	المبحث الثاني: الآثار غير المباشرة للنفقات العامة
59.....	المطلب الأول: النفقة العامة من خلال أثر المضاعف
61.....	المطلب الثاني: أثر النفقة العامة من خلال أثر المعجل
63.....	مراجع الباب الأول

الباب الثاني

الإيرادات العامة للدولة

68.....	الفصل الأول: الضرائب
77.....	المبحث الأول: أنواع الضرائب
79.....	المطلب الأول: الضرائب المباشرة
80.....	الفرع الأول: الضرائب على الدخل
105.....	الفرع الثاني: الضرائب على رأس المال
109.....	المطلب الثاني: الضرائب غير المباشرة
121.....	المبحث الثاني: الازدواج الضريبي والتهرب الضريبي
121.....	المطلب الأول: الازدواج الضريبي
121.....	الفرع الأول: شروط الازدواج الضريبي
124.....	الفرع الثاني: أنواع الازدواج الضريبي
127.....	الفرع الثالث: أسباب الازدواج الضريبي
127.....	الفرع الرابع: مكافحة الازدواج الضريبي



المطلب الثاني: التهرب الضريبي.....	129
الفرع الأول: التهرب المشروع "التجنب الضريبي".....	129
الفرع الثاني: التهرب غير المشروع.....	130
الفصل الثاني: الرسوم والدومين الخاص.....	141
المبحث الأول: الرسوم.....	142
المطلب الأول: مفهوم الرسوم.....	142
المطلب الثاني: دور الرسوم في المالية العامة المعاصرة.....	144
المطلب الثالث: تحديد الرسم.....	145
المطلب الرابع: مقارنة بين الرسم والضريبة والثلث العام.....	146
المبحث الثاني: إيرادات ممتلكات الدولة الدومين الخاص.....	149
المطلب الأول: الدومين العام.....	149
المطلب الثاني: الدومين الخاص.....	150
المطلب الثالث: الثلث العام.....	153
الفصل الثالث: القروض العامة.....	155
المبحث الأول: التعريف بالقرض العام وطبيعته وأنواعه.....	156
المطلب الأول: التعريف بالقرض العام وطبيعته.....	156
الفرع الأول: مفهوم القرض العام.....	156
الفرع الثاني: طبيعة القرض العام.....	157
المطلب الثاني: أنواع القروض العامة.....	164
الفرع الأول: القرض من حيث جنسية المكتتبين.....	164
الفرع الثاني: القروض العامة من حيث حرية الاكتتاب.....	167
الفرع الثالث: القروض من حيث المدة.....	169
المبحث الثاني: عملية إصدار القروض العامة والمزايا التي تمنح للقروض العامة.....	172

المطلب الأول: إصدار القرض العام.....	172
المطلب الثاني: قيمة القرض وشكل سندات القرض العام.....	177
المطلب الثالث: المزايا التي تمنح للقروض العامة.....	178
المبحث الثالث: أصول تنظيم إصدار القروض العامة في الأردن وآثار القروض العامة والتحقيق فيها.....	183
المطلب الأول: أصول تنظيم إصدار القروض العامة في الأردن.....	183
المطلب الثاني: آثار القروض العامة والخفيف منها.....	195
الفرع الأول: آثار القروض العامة.....	195
الفرع الثاني: أساليب تخفيف أعباء القروض العامة.....	208
مراجع الباب الثاني.....	221

الباب الثالث

الموازنة العامة والرقابة المالية للدولة

الفصل الأول: الموازنة العامة للدولة.....	236
المبحث الأول: نشأة الموازنة العامة وتعريفها والقواعد التي تحكمها.....	237
المطلب الأول: نشأة الموازنة العامة.....	237
المطلب الثاني: تعريف الموازنة العامة.....	238
المطلب الثالث: القواعد العامة التي تحكم الموازنة العامة.....	240
الفرع الأول: قاعدة وحدة الموازنة العامة.....	240
الفرع الثاني: قاعدة العمومية.....	243
الفرع الثالث: قاعدة موازنة الموازنة.....	245
الفرع الرابع: قاعدة سنوية الموازنة.....	245
المبحث الثاني: مراحل إعداد الموازنة العامة.....	247
المطلب الأول: مرحلة إعداد مشروع الموازنة العامة.....	247
الفرع الأول: خطوات إعداد الموازنة العامة.....	248



الفرع الثاني: أساليب تقدير النفقات العامة والإيرادات	249
المطلب الثاني: مرحلة اعتماد الموازنة العامة	250
الفرع الأول: حق السلطة التشريعية في تعديل تقديرات الموازنة	252
الفرع الثاني: قانون ربط الموازنة العامة	253
المطلب الثالث: مرحلة تنفيذ الموازنة العامة	254
الفرع الأول: عمليات الصرف	254
الفرع الثاني: عمليات التحصيل	255
الفصل الثاني: الرقابة المالية	257
المبحث الأول: مفهوم الرقابة المالية	257
المبحث الثاني: أنواع الرقابة المالية	259
المطلب الأول: الرقابة التشريعية	259
الفرع الأول: أهداف الرقابة التشريعية	260
الفرع الثاني: أنواع الرقابة التشريعية	261
المطلب الثاني: الرقابة الإدارية	264
الفرع الأول: الرقابة الإدارية الذاتية (الداخلية)	264
الفرع الثاني: الرقابة السابقة على الصرف	266
الفرع الثالث: الرقابة اللاحقة على الصرف	267
مراجع الباب الثالث	271