

القانون الإداري

● ذاتية القانون الإداري - المركزية واللامركزية - الأموال العامة الموظف العام
● المرافق العامة - الضبط الإداري - القرار الإداري - العقد الإداري - السلطة التقديرية
● التنفيذ المباشر - نزع الملكية للمنفعة العامة التحكيم الإداري - الحجز الإداري



دكتور

ماجد راغب الحلو

أستاذ القانون العام

كلية الحقوق - جامعة الإسكندرية

المحامى لدى المحاكم العليا



دار الجامعة الجديدة

محتويات الكتاب

صفحة

٥	مقدمة.....
٥	القانون العام والقانون الخاص.....
٦	القانون الذى يحكم الإدارة.....
٧	تعريف القانون الإدارى.....
١١	خطة الدراسة.....

الباب الأول

ذاتية القانون الإدارى

١٣

الفصل الأول

تمييز القانون الإدارى

١٥

١٥المبحث الأول، القانون الإدارى والقانون الدستورى

١٥

١٥المبحث الثانى، القانون الإدارى والقانون العالى

١٨

١٨المبحث الثالث، القانون الإدارى والقانون الجنائى

١٩

١٩المبحث الرابع : القانون الإدارى والقانون المدنى

٢٠

٢٠المبحث الخامس : القانون الإدارى وقانون المرافعات

٢٤

٢٤المبحث السادس : القانون الإدارى وعلم الإدارة

٢٥

الفصل الثانى

نشأة القانون الإدارى

٣٠

٣٠١- نشأة القانون الإدارى فى فرنسا

٣٣

٣٣٢- نشأة القانون الإدارى فى مصر

٣٤

٣٤٣- نشأة القانون الإدارى فى بعض البلاد العربية

٣٨

٣٨٤- القانون الإدارى فى البلاد الانجلوسكسونية

٤٠

٤٠٥- القانون الإدارى فى البلاد الماركسية

الفصل الثالث

خصائص القانون الإدارى

٤١

٤١١- قانون غير مقنن

٤٣

٤٣٢- قانون قضائى

الفصل الرابع

مصادر القانون الإداري

٤٥	المبحث الأول: التشريع
٤٧	المبحث الثاني: العرف
٥٠	المبحث الثالث: القضاء
٥٥	المبحث الرابع: الفقه

الفصل الخامس

أساس القانون الإداري

٥٨	المبحث الأول: معيار المرافق العامة
٦٢	المبحث الثاني: معيار السلطة العامة
٦٣	المبحث الثالث: معيار المختلط

الفصل السادس

الاسلام والقانون الإداري

الباب الثاني

تنظيم السلطة الإدارية

الفصل الأول

المركزية الإدارية واللامركزية الإدارية

٧٣	المبحث الأول: المركزية الإدارية
٧٥	المبحث الثاني: اللامركزية الإدارية

الفصل الثاني

التركيز الإداري وعدم التركيز الإداري

٨١	١ - التركيز الإداري
٨٢	٢ - عدم التركيز الإداري

الفصل الثالث

تفويض السلطة الإدارية

٨٣	- تعريف تفويض السلطة
٨٥	- تفويض السلطة والأنظمة المشابهة

٨٧	 - المسئولية في التفويض
٨٨	 - تقييم التفويض
	الفصل الرابع
٨٩	الإدارة اللامركزية المحلية
٨٩	 المبحث الأول: تعريف اللامركزية المحلية
٩٢	 المبحث الثاني: اللامركزية المحلية في مصر
	الفصل الخامس
١١٩	الهيئات الاستشارية
١٢٠	 المبحث الأول: المجالس القومية المتخصصة
١٢٣	 المبحث الثاني: الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة
١٢٩	 المبحث الثالث: هيئة النيابة الإدارية
١٣٧	 المبحث الرابع: هيئة الرقابة الإدارية
	الباب الثالث
١٤٥	عناصر السلطة الإدارية
١٤٧	الفصل الأول
	أموال السلطة الإدارية
١٤٨	 المبحث الأول: معيار تمييز الأموال العامة
١٥٤	 المبحث الثاني: النظام القانوني للأموال العامة
١٥٤	 المطلب الأول: حماية الأموال العامة
١٥٤	 أولاً : الحماية المدنية
١٥٨	 ثانياً : الحماية الجنائية
١٦٠	 المطلب الثاني: استعمال الأموال العامة
١٦١	 أولاً : الاستعمال الجماعي أو العام
١٦٢	 ثانياً : الاستعمال الفردي أو الخاص
١٦٧	 المبحث الثالث: طبيعة حق الدولة على الأموال العامة

الفصل الثاني

صلا السلطة الادارية

«الموظفون العموميون»

١٧١	المبحث الأول: ملامح نظام الموظفين
١٧٢	أولاً : تعدد مفهوم الوظيفة العامة
١٧٣	ثانياً : أهمية دراسة نظام الموظفين
١٧٣	ثالثاً : أداة صدور نظام الموظفين
١٧٤	رابعاً : مدى وحدة نظام الموظفين
١٧٥	خامساً : الهيكل التنظيمي للوظائف العامة
١٧٨	سادساً : هيئات شئون الموظفين
١٨٢	سابعاً : عوامل نجاح نظام الموظفين
١٨٦	المبحث الثاني : تعريف الموظف العام
١٩١	- تعريف الموظف العام في مصر
١٩٤	- العاملون بالقطاع العام
١٩٧	المبحث الثالث : طبيعة العلاقة الوظيفية
١٩٨	- النظرية التعاقدية
١٩٩	- النظرية التنظيمية
٢٠٣	المبحث الرابع : تولية الموظف العام
٢٠٣	المطلب الأول : شروط تولي الوظائف العامة
٢٠٩	المطلب الثاني : طرق اختيار الموظفين
٢٠٩	أولاً : الانتخاب
٢١٠	ثانياً : التعيين
٢١٦	ثالثاً : التكليف
٢١٧	المبحث الخامس : مكان وزمان العمل الوظيفي
٢١٨	المطلب الأول : مكان العمل الوظيفي
٢١٨	١- النقل
٢١٩	٢- التذبذب

٢٢١	٣- الاعارة
٢٢٥	المطلب الثاني: زمان العمل الوظيفي
٢٢٥	الفرع الأول: اجازات الموظفين
٢٢٦	أولاً: الاجازة الطارئة
٢٢٨	ثانياً: الاجازة الدورية
٢٣٠	ثالثاً: الاجازة المرضية
٢٣٢	رابعاً: الاجازة الخاصة
٢٤٣	الفرع الثاني: الوقف عن العمل
٢٤٣	أولاً: الوقف بقوة القانون
٢٤٤	ثانياً: الوقف كاجراء احتياطي
٢٤٦	ثالثاً: الوقف كجزاء تأديبي
٢٤٨	المبحث السادس: حقوق الموظف العام
٢٤٩	المطلب الأول: تقييم كفاءة الموظف
٢٥٦	المطلب الثاني: المرتب
٢٦١	المطلب الثالث: العلاوة
٢٦٤	المطلب الرابع: الترقية
٢٧١	المبحث السابع: واجبات الموظف العام
٢٧٢	١- أداء العمل الوظيفي
٢٧٥	٢- طاعة القانون والرسوماء
٢٧٧	٣- حسن الخلق المهني
٢٧٩	٤- حسن السلوك العام
٢٧٩	المبحث الثامن: تأديب الموظف العام
٢٨١	المطلب الأول: الجريمة التأديبية
٢٨١	المطلب الثاني: العقوبة التأديبية
٢٩٧	المطلب الثالث: السلطات التأديبية
٢٩٩	المطلب الرابع: الضمانات التأديبية
٣٠٣	المبحث التاسع: الضمانات التأديبية

٣٠٤	١- بلوغ سن التقاعد
٣٠٦	٢- عدم اللياقة الصحية
٣٠٦	٣- الاستقالة
٣١٣	٤- الفصل التأديبي
٣١٤	٥- الفصل لعدم الثقة
٣١٧	٦- الفصل لنقص الكفاءة
٣١٧	٧- فقد الجنسية
٣١٨	٨- الحكم على الموظف جنائياً
٣١٩	٩- الغاء الوظيفة
٣١٩	١٠- الوفاة
٣٢٠	المبحث العاشر: نظام العمد والمشايخ

الباب الرابع

مهام السلطة الادارية

٣٣١	وظائف الدولة الثلاثة
٣٣١	تمييز الأعمال الادارية:
٣٣٢	١- المعيار الموضوعي
٣٣٢	٢- المعيار الشكلي
٣٣٣	سبب عدم تطابق نتائج المعيارين
٣٣٥	أهم وظائف السلطة الادارية

الفصل الأول

المرافق العامة

٣٣٧	المبحث الأول: تعريف المرافق العامة
٣٣٧	عناصر العرفق العام:
٣٣٩	١- عنصر النفع العام
٣٣٩	٢- عنصر السلطة العامة
٣٤٠	المبحث الثاني: أنواع المرافق العامة
٣٤٣	١- المرافق الادارية
٣٤٥	

٢٤٥	٢. المرافق الاقتصادية
٢٤٥	أ- معيار تمييز المرافق الاقتصادية
٢٤٦	ب - القانون الذى يحكم المرافق الاقتصادية
٢٤٧	٣. المرافق النقابية
٢٤٩	المبحث الثالث: مبادئ المرافق العامة
٢٥٠	المطلب الأول: مبدأ دوام سير المرافق العامة
٢٥٠	أولاً: تحريم الاضراب
٢٥١	- حكم الاضراب فى القانون الفرنسى
٢٥٢	- حكم الاضراب فى القانون المصرى
٢٥٨	ثانياً: تنظيم الاستقالة
٢٥٩	ثالثاً: نظرية الموظف الفعلى
٢٦٧	رابعاً: نظرية الظروف الطارئة (احالة)
٢٦٧	خامساً: تحريم الحجز على أموال المرافق العامة
٢٦٨	المطلب الثانى: مبدأ المساواة أمام المرافق العامة
٢٧٠	المطلب الثالث: مبدأ قابلية نظام المرافق العامة للتغيير
٢٧٠	المطلب الرابع: مبدأ الالتزام بالتشغيل الصحيح للمرافق العامة
٢٧١	المبحث الرابع: طرق ادارة المرافق العامة
٢٧١	المطلب الأول: الاستغلال المباشر
٢٧٢	المطلب الثانى: الاشخاص المرفقية
٢٧٤	أولاً: الاشخاص المرفقية فى فرنسا
٢٧٦	ثانياً: الاشخاص المرفقية فى مصر
٢٧٨	١- المؤسسات الملقاة والشركات العامة
٢٨٠	- الشركات القابضة والشركات التابعة
٢٨١	٢- الهيئات العامة
٢٨٢	- انشاء واثغاء الهيئات العامة
٢٨٢	- ادارة الهيئات العامة
٢٨٣	- طبعة نظام الهيئات العامة

٣٨٥	المطلب الثالث: عقد الامتياز (الالتزام)
٣٨٦	- تقييم عقد الامتياز
٣٨٧	- انعقاد العقد
٣٨٨	- آثار العقد:
٣٨٨	- حقوق الادارة مانحة الالتزام
٣٨٨	١- حق الرقابة
٣٨٩	٢- حق التعديل
٣٩٠	٣- حق الاسترداد
٣٩٠	- حقوق الملتزم:
٣٩٠	١- رسوم الانتفاع
٣٩١	٢- التعويضات المحتملة
٣٩١	٣- المزايا المساعدة
٣٩٢	- حقوق الملتفعين
٣٩٢	١- حق الانتفاع بخدمات المرافق
٣٩٣	٢- حق مطالبة الادارة بالتدخل
٣٩٣	نهاية العقد ومنازعاته
٣٩٤	المطلب الرابع: الاستغلال المختلط

الفصل الثاني

الضبط الاداري

٣٩٨	الضبط الاداري والضبط القضائي
٣٩٩	الضبط الاداري العام والخاص
٤٠٠	هيئات الضبط الاداري
٤٠١	أغراض الضبط الاداري:
٤٠١	١- الأمن العام
٤٠٢	٢- الصحة العامة
٤٠٢	٣- السكنية العامة
٤٠٣	٤- الاداب العامة

٤٠٤	النظام العام والحواس الخمسة
٤٠٨	وسائل الضبط الإداري:
٤٠٨	١- لوائح الضبط
٤٠٨	٢- القرارات الفردية
٤٠٩	٣- القوة العادية
٤١٠	رقابة القضاء لأعمال الضبط
٤١١	الضبط الإداري والظروف الاستثنائية

الباب الخامس

طبيعة أعمال السلطة الإدارية

الفصل الأول

الأعمال المادية للإدارة

٤١٥	تعريف الأعمال المادية للإدارة:
٤١٦	١- أعمال الإدارة المادية الإرادية
٤١٦	٢- أعمال الإدارة المادية غير الإرادية

الفصل الثاني

الأعمال القانونية للإدارة

٤١٧	تعريف الأعمال القانونية للإدارة
٤١٨	المبحث الأول: القرار الإداري
٤١٩	المطلب الأول: تعريف القرار الإداري
٤٣١	المطلب الثاني: عناصر صحة القرار الإداري
٤٣١	أولاً: المحل
٤٣٢	ثانياً: السبب
٤٣٤	ثالثاً: الغاية
٤٣٦	رابعاً: الشكل
٤٣٧	خامساً: الاختصاص
٤٣٩	المطلب الثالث: أنواع القرار الإداري
٤٤٠	أولاً: أنواع القرار الإداري من حيث العمومية والتجريد
٤٤٠	- أهمية التفرقة

٤٤١	١- القرار الفردى
٤٤١	٢- القرار التنظيمى (اللائحة)
٤٤٢	- القيمة القانونية للائحة
٤٤٣	- مجال اللائحة
٤٤٥	- سند الاختصاص اللائحة
٤٤٥	- أنواع اللوائح الادارية
٤٤٦	١- اللوائح التنفيذية
٤٤٧	٢- اللوائح التنظيمية
٤٤٨	٣- لوائح الضبط
٤٤٨	٤- لوائح الضرورة
٤٥١	٥- اللوائح التفويضية
٤٥١	ثانياً: أنواع القرار من حيث الرقابة القضائية:
٤٥١	١- قرارات الادارة
٤٥٢	٢- أعمال السيادة
٤٥٣	ثالثاً: أنواع القرار الادارى من حيث الأثر القانونى
٤٥٤	المطلب الرابع: تنفيذ القرار الادارى
٤٥٥	أولاً: سريان القرار فى حق الاشخاص
٤٥٦	ثانياً: سريان القرار من حيث الزمان:
٤٥٦	١- عدم رجعية القرار
٤٥٧	٢- ارجاء آثار القرار
٤٥٩	ثالثاً: كيفية تنفيذ القرار
٤٦٠	المطلب الخامس: نهاية القرار الادارى
٤٦٠	تعريف الالغاء والسحب
٤٦١	- الاعتبارات التى تحكم جواز اعادة النظر فى القرار
٤٦٢	أولاً: نهاية القرارات السليمة:
٤٦٢	١- الغاء القرارات السليمة
٤٦٤	٢- سحب القرارات السليمة

٤٦٤	ثانياً: نهاية القرارات المعيبة:
٤٦٦	حالات جواز السحب بعد الميعاد:
٤٦٦	١. حالة انعدام القرار
٤٦٦	٢. حالة تأخر ظهور عدم مشروعية القرار الفردي المتخذ أساساً لغيره
٤٦٧	٣. حالة قيام القرار على غش أو تدليس
٤٦٧	٤. حالة القرار الذي لم يعلن أو ينشر
٤٦٨	٥. حالة القرارات المبنية على سلطة مقيدة
٤٦٩	المطلب السادس: انعدام القرار الإداري
٤٦٩	- التمييز بين القرار الباطل والقرار المعدوم
٤٧٠	- نتائج التفرقة بين القرار الباطل والقرار المعدوم
٤٧١	- مرونة المعيار وخطورة النتائج
٤٧٢	المبحث الثاني: العقد الإداري
٤٧٤	المطلب الأول: تحديد العقد الإداري
٤٧٥	١. الإدارة أحد طرفي العقد
٤٧٦	٢. استخدام أساليب القانون العام
٤٧٦	أ - احتواء العقد على شروط استثنائية
٤٧٨	ب - قيام المتعاقد بتنفيذ مرفق عام
٤٧٩	- ادعاء شرط واحد
٤٨٠	- ادعاء شرط ثالث
٤٨٢	المطلب الثاني: أنواع العقد الإداري
٤٨٢	١. عقد الامتياز
٤٨٣	٢. عقد الأشغال العامة
٤٨٤	٣. عقد التوريد
٤٨٤	٤. عقد النقل
٤٨٤	٥. عقد التوظيف
٤٨٥	٦. عقد تقديم المعاونة
٤٨٦	٧. عقد القرض العام

١٧	المطلب الثالث: تكوين العقد الإداري
٤٨٧	أولاً: القيود الواردة على حرية التعاقد
٤٨٨	ثانياً: طرق اختيار المتعاقد مع الإدارة
٤٨٨	١. طريقة المناقصات والمزايدات
٤٩٢	٢. طريقة الممارسة
٤٩٣	٣- طريقة الاتفاق المباشر
٤٩٤	المطلب الرابع: آثار العقد الإداري
٤٩٥	أولاً: حقوق الإدارة:
٤٩٥	١. حق الرقابة والتوجيه
٤٩٦	٢. حق توقيع الجزاءات
٤٩٨	٣. حق تعديل العقد
٤٩٨	٤. حق إنهاء العقد
٤٩٩	ثانياً: حقوق المتعاقد مع الإدارة
٤٩٩	١. حق اقتضاء المقابل
٤٩٩	٢. حق التعريض المحتمل
٥٠٠	نظرية فعل الأمير
٥٠١	نظرية الظروف الطارئة
٥٠٤	المطلب الخامس: العقد الإداري بين ادارتين
٥٠٧	المطلب السادس: العقد الإداري والتحكيم
٥٠٧	تعريف ومشروعية التحكيم
٥٠٨	عنصر الإرادة في الحكم
٥٠٨	شرط ومشاركة التحكيم
٥٠٩	شكل اتفاق التحكيم
٥٠٩	تشكيل هيئة التحكيم
٥١٠	موضوع التحكيم
٥١٠	طبيعة التحكيم
٥١١	حكم هيئة التحكيم

٥١٢	حكم المحكم وحكم القاضي
٥١٣	أنواع التحكيم
٥١٣	التحكيم الإداري الاختياري
٥١٣	التحكيم الإداري الإجباري

الباب السادس

امتيازات السلطة الإدارية

الفصل الأول

السلطة التقديرية

٥٢١	اعتبارات وجود السلطة التقديرية
٥٢١	١ - الكفاءة الإدارية
٥٢٢	٢ - الحقوق الفردية
٥٢٣	موضع السلطة التقديرية
٥٢٥	رقابة القضاء الإداري

الفصل الثاني

حق التنفيذ المباشر

٥٢٩	معنى التنفيذ المباشر
٥٣٠	شروط التنفيذ المباشر
٥٣١	حالات التنفيذ المباشر
٥٣١	١. حالة الإجازة الصريحة
٥٣٢	٢. حالة وجود نص بلا جزاء
٥٣٤	٣. حالة الضرورة

الفصل الثالث

الاستيلاء على العقارات

٥٣٧	المبحث الأول: نزع الملكية للمصلحة العامة
٥٣٨	المطلب الأول: مفهوم نزع الملكية
٥٣٩	١. صاحب السلطة في نزع الملكية
٥٣٩	٢. محل نزع الملكية

٥٤٠	٣. الهدف من نزع الملكية
٥٤١	٤. مقابل نزع الملكية
٥٤٣	المطلب الثاني: اجراءات نزع الملكية:
٥٤٣	١. تقرير المنفعة العامة والاستيلاء على العقار
٥٤٥	٢. نقل الملكية
٥٤٦	٣. تقدير التعويض
٥٤٨	٤. الاعتراضات
٥٤٩	المبحث الثاني: الاستيلاء المؤقت على العقارات
٥٤٩	حالات الاستيلاء المؤقت
٥٥٠	أحكام الاستيلاء المؤقت

الفصل الرابع

الحجز الادارى

٥٥٣	تعريف الحجز الادارى
٥٥٤	قرار الحجز الادارى
٥٥٧	المستحقات التى يجوز استيفاؤها بالحجز الادارى
٥٦١	شروط الحق المحجوز لاستيفائه
٥٦٢	أنواع الأموال التى يوقع الحجز عليها
٥٦٢	بيع الأموال المحجوز عليها
٥٦٢	الاختصاص القضائى بمنازعات الحجز الادارى