

هاشمي مؤلای



ق 2651

الفهرس

9	مقدمة
21	القسم الأول : المجالس الشعبية على المستوى المحلي.....
23	الباب الأول : المجالس الشعبية البلدية.....
	الفصل الأول : المجالس الشعبية البلدية في عهد
23	الأحادية الحزبية
	المبحث الأول : مفهوم نظام البلدية وتطوره
23	وأساسه الدستوري والقانوني
24	المطلب الأول : مفهوم البلدية وأساسها الدستوري والقانوني
24	الفرع الأول : تعريف البلدية.....
25	الفرع الثاني : الأساس الدستوري والقانوني للبلدية
26	المطلب الثاني : التطور التاريخي للبلدية.....
26	الفرع الأول : البلدية في مرحلة الاستعمار (1930-1962).....
	الفرع الثاني : البلدية في المرحلة الانتقالية
29	(ما بين 1962 و 1967).....
31	الفرع الثالث : المنطلقات الفلسفية للبلدية ما بعد الاستقلال....
34	المبحث الثاني : تشكيل المجلس الشعبي البلدي.....
34	المطلب الأول : نظام انتخاب أعضاء المجلس الشعبي البلدي.....
35	الفرع الأول : شروط الترشح.....
35	الفرع الثاني : موانع الترشح.....
37	الفرع الثالث : شروط الناخب
38	الفرع الرابع : مدة العضوية في المجلس الشعبي البلدي
39	المطلب الثاني : هيئات البلدية.....
39	الفرع الأول : المجلس الشعبي البلدي.....
48	الفرع الثاني : الهيئة التنفيذية البلدية
52	المبحث الثالث : الوصاية على البلدية
52	المطلب الأول : مفهوم إستقلال البلدية والوصاية عليها
52	الفرع الأول : مفهوم إستقلال البلدية.....
54	الفرع الثاني : مفهوم الرقابة وأنواعها

55	المطلب الثاني : صور الرقابة الإدارية
55	الفرع الأول : الرقابة على أعضاء المجلس الشعبي البلدي
57	الفرع الثاني : الرقابة على الأعمال
61	الفرع الثالث : الرقابة على المجلس الشعبي البلدي كهيئة
63	الفصل الثاني : المجالس الشعبية البلدية في عهد التعددية
	المبحث الأول : البلدية في ضوء التعددية وأساسها
63	الدستوري والقانوني
65	المطلب الأول : المجلس الشعبي البلدي
65	الفرع الأول : تكوين المجلس الشعبي البلدي
81	الفرع الثاني : تسيير المجلس الشعبي البلدي
	الفرع الثالث : القواعد المحددة لإختصاصات المجلس
85	الشعبي البلدي
89	المطلب الثاني : رئيس المجلس الشعبي البلدي ونوابه
	الفرع الأول : إختيار أو إنتخاب رئيس المجلس
90	الشعبي البلدي ونوابه
95	الفرع الثاني : صلاحيات رئيس المجلس الشعبي البلدي
98	المبحث الثاني : الرقابة على البلدية
99	المطلب الأول : الرقابة الإدارية
99	الفرع الأول : مفهوم استقلالية البلدية
100	الفرع الثاني : مفهوم الرقابة الإدارية على المجلس الشعبي البلدي
102	المطلب لثاني : صور الرقابة على المجالس الشعبية البلدية
	الفرع الأول : الرقابة على الأشخاص
102	(أعضاء المجلس الشعبي البلدي)
105	الفرع الثاني : الرقابة على أعمال المجلس الشعبي البلدي
110	الفرع الثالث : الرقابة على المجلس الشعبي البلدي (كهيئة)
114	المطلب الثالث : تقييم المجالس الشعبية البلدية والإقتراحات
114	الفرع الأول : تقييم المجالس الشعبية البلدية
116	الفرع الثاني : الإقتراحات
121	الباب الثاني : المجالس الشعبية الولائية
121	الفصل الأول : المجالس الشعبية الولائية في عهد الأحادية

المبحث الأول : مفهوم الولاية تطورها وأساسها

121	الدستوري والقانوني
122	المطلب الأول : تعريف الولاية وتطورها
122	الفرع الأول : تعريف الولاية
124	الفرع الثاني : الولاية في المرحلة الإستعمارية
126	الفرع الثالث : الولاية في المرحلة الإنتقالية (1962 - 1969)
128	المطلب الثاني : الأساس الدستوري والقانوني للولاية
128	الفرع الأول : الأساس الدستوري للولاية
130	الفرع الثاني : الأساس القانوني للولاية
131	المبحث الثاني : تشكيل المجلس الشعبي الولائي وسير أعماله
131	المطلب الأول : المجلس الشعبي الولائي
132	الفرع الأول : تعريف المجلس الشعبي الولائي وتشكيله
134	الفرع الثاني : النظام الإنتخابي لأعضاء المجلس الشعبي الولائي
	المطلب الثاني : نظام سير أعمال المجلس الشعبي الولائي
138	وصلاحياته
138	الفرع الأول : نظام سير أعمال المجلس الشعبي الولائي
	الفرع الثاني : مداولات المجلس الشعبي الولائي
142	والمصادقة عليها
145	الفرع الثالث : صلاحيات المجلس الشعبي الولائي
	الفرع الرابع : دور المجلس التنفيذي للولاية في تنفيذ
150	قرارات المجلس الشعبي الولائي
153	الفصل الثاني : المجالس الشعبية الولائية في عهد التعددية
154	المبحث الأول : مفهوم الولاية وأساسها الدستوري والقانوني
154	المطلب الأول : مفهوم الولاية وعلاقتها بالهيئة المحلية المنتخبة
154	الفرع الأول : مفهوم الولاية
156	الفرع الثاني : علاقة الولاية بالهيئة التنفيذية
158	المطلب الثاني : الأساس الدستوري والقانوني للولاية
158	الفرع الأول : الأساس الدستوري للولاية
159	الفرع الثاني : الولاية والمجلس الشعبي للولاية في القانون
159	المبحث الثاني : هيئة المجلس الشعبي الولائي

المطلب الأول : تشكيلة المجلس الشعبي الولائي وانتخاب رئيسه	160
الفرع الأول : تشكيلة المجلس الشعبي الولائي	161
الفرع الثاني : النظام الانتخابي لأعضاء المجلس الشعبي الولائي	163
الفرع الثالث : كيفية انتخاب رئيس المجلس الشعبي الولائي	
وصلاحيات رئيسه ولجان المجلس	167
1- إنتخاب الرئيس	167
2- صلاحيات الرئيس	170
3- لجان المجلس	173
المطلب الثاني : سير المجلس الشعبي الولائي وصلاحياته	176
الفرع الأول : دورات المجلس الشعبي الولائي وسير أعماله	176
الفرع الثاني : مداورات المجلس الشعبي الولائي والمصادقة عليها	179
الفرع الثالث : صلاحيات المجلس الشعبي الولائي	185
الفرع الرابع : صلاحيات الوالي بإعتباره هيئة تنفيذية	
لقرارت المجلس الشعبي الولائي	191
المبحث الثالث : الرقابة على المجلس الشعبي الولائي	193
المطلب الأول : الرقابة على أعضاء المجلس الشعبي الولائي	194
الفرع الأول : توقيف العضو المنتخب في المجلس الشعبي الولائي	194
الفرع الثاني : إقالة العضو المنتخب في المجلس الشعبي الولائي	196
الفرع الثالث : إقصاء عضو المجلس الشعبي الولائي	197
المطلب الثاني : الرقابة على أعمال المجلس الشعبي الولائي	199
الفرع الأول : التصديق على مداورات المجلس الشعبي الولائي	199
الفرع الثاني : إلغاء مداورات المجلس الشعبي الولائي	201
المطلب الثالث : الرقابة على هيئة المجلس الشعبي الولائي	203
الفرع الأول : أسباب حل المجلس الشعبي الولائي	204
الفرع الثاني : الجهة المختصة بحل المجلس الشعبي الولائي	
وأثار الحل	205
الفرع الثالث : الجديد في قانون الولاية رقم 12 - 07	206
القسم الثاني : المجالس الشعبية الوطنية	213
الباب الأول : المجالس في عهد الأحادية	215
الفصل الأول : المجلس الشعبي الوطني قبل دستور 151	215

المبحث الأول : المجلس الوطني التأسيسي.....	215
المطلب الأول : تعريف المجلس الوطني التأسيسي وتشكيلته.....	216
الفرع الأول : تعريف المجلس الوطني التأسيسي وتشكيله.....	216
المطلب الثاني : أجهزة المجلس الوطني التأسيسي.....	218
الفرع الأول : مكتب المجلس الوطني التأسيسي.....	218
الفرع الثاني : اللجان الدائمة.....	218
المطلب الثالث : إختصاصات المجلس الوطني التأسيسي.....	219
الفرع الأول : إعداد الدستور والتصويت عليه	220
الفرع الثاني : تعيين الحكومة	221
الفرع الثالث : التشريع ومراقبة عمل الحكومة	222
المبحث الثاني : المجلس الوطني.....	225
المطلب الأول : تشكيلة المجلس الوطني وطريقة	
إنتخاب أعضائه	225
الفرع الأول : تشكيلة المجلس الوطني.....	225
الفرع الثاني : طريقة إنتخاب أعضاء المجلس الوطني.....	225
المطلب الثاني : أجهزة المجلس الوطني	226
الفرع الأول : مكتب المجلس الوطني.....	227
الفرع الثاني : اللجان الدائمة للمجلس الوطني.....	227
المطلب الثالث صلاحيات المجلس الوطني.....	228
الفرع الأول : صلاحيات التشريع	228
المبحث الثالث : مرحلة مجلس الثورة	231
المطلب الأول : ماهية مجلس الثورة ، وأساسه القانوني.....	231
الفرع الأول : ماهية مجلس الثورة	231
الفرع الثاني : الأساس القانوني لمجلس الثورة.....	232
المطلب الثاني : تشكيلة وصلاحيات مجلس الثورة.....	234
الفرع الأول : تشكيلة مجلس الثورة	234
الفرع الثاني : صلاحيات مجلس الثورة التشريعية	235
الفرع الثالث : تقييم مجلس الثورة	237
الفصل الثاني : المجلس الشعبي الوطني بعد الدستور	
1976 (1977-1992)	239

239	المبحث الأول : الفترة التشريعية الأولى (1977-1982)
240	المطلب الأول : انتخاب المجلس الشعبي الوطني وأجهزته
240	الفرع الأول : انتخاب المجلس الشعبي الوطني
243	الفرع الثاني : أجهزة المجلس الشعبي الوطني
245	المطلب الثاني : صلاحيات المجلس الشعبي الوطني
245	الفرع الأول : صلاحيات التشريع
247	الفرع الثاني : صلاحيات المراقبة
247	المبحث الثاني : الفترة التشريعية الثانية (1982-1987)
248	المطلب الأول : انتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني وأجهزته
248	الفرع الأول : انتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني
250	الفرع الثاني : أجهزة المجلس الشعبي الوطني
251	المطلب الثاني : صلاحيات المجلس الشعبي الوطني
251	الفرع الأول : صلاحيات التشريع
252	الفرع الثاني : صلاحيات الرقابة على أعمال الحكومة
253	المبحث الثالث : الفترة التشريعية الثالثة (1987 - 1992)
253	المطلب الأول : انتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني وأجهزته
253	الفرع الأول : انتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني
255	الفرع الثاني : أجهزة المجلس الشعبي الوطني
256	المطلب الثاني : صلاحيات المجلس الشعبي الوطني
256	الفرع الأول : صلاحيات التشريع
258	الفرع الثاني : صلاحيات الرقابة
263	الباب الثاني : المجالس الوطنية في عهد التعددية
263	الفصل الأول : المرحلة الإنتقالية
265	المبحث الأول : المجلس الوطني الإستشاري
266	المطلب الأول : تشكيلة المجلس الوطني الإستشاري وصلاحياته
266	الفرع الأول : تشكيلة المجلس الوطني الإستشاري
267	الفرع الثاني : صلاحيات المجلس الوطني الإستشاري
269	المطلب الثاني : أجهزة المجلس الوطني الإستشاري وتقييمه
269	الفرع الأول : أجهزة المجلس الوطني الإستشاري
270	الفرع الثاني : تقييم المجلس الوطني الإستشاري

272	المبحث الثاني : المجلس الوطني الإنتقالي
273	المطلب الأول : تشكيلة المجلس الوطني الإنتقالي وأجهزته
273	الفرع الأول : تشكيلة المجلس الوطني الإنتقالي
275	الفرع الثاني : أجهزة المجلس الوطني الإنتقالي
277	المطلب الثاني : صلاحيات المجلس الوطني الإنتقالي وتقييمه
278	الفرع الأول : صلاحيات التشريع
280	الفرع الثاني : صلاحيات الرقابة
282	الفرع الثالث : تقييم المجلس الوطني الإنتقالي
285	الفصل الثاني : المجلس الشعبي الوطني في عهد التعددية
	المبحث الأول : ماهية المجلس الشعبي الوطني وطريقة إنتخاب
286	وحقوق وواجبات اعضائه
	المطلب الأول : تعريف المجلس الشعبي الوطني
287	وأساسه الدستوري والقانوني
287	الفرع الأول : تعريف المجلس الشعبي الوطني
	الفرع الثاني : الأساس القانوني والدستوري للمجلس
288	الشعبي الوطني
	المطلب الثاني : شروط الترشح لإنتخاب أول مجلس
290	شعبي وطني تعددي
290	الفرع الأول : طريقة إنتخاب أعضاء المجلس الشعبي الوطني
300	الفرع الثاني : حالات عدم القابلية وحالات التنافي
303	المطلب الثالث : الطعون والنظام الإنتخابي
	الفرع الأول : الطعون المتعلقة بالقوائم وبالمرشحين وإدارة
303	الحملة الإنتخابية
307	الفرع الثاني : النظام الإنتخابي وكيفية توزيع المقاعد
	الفرع الثالث : إعلان النتائج الإنتخابية لأعضاء المجلس
315	الشعبي الوطني
	المطلب الرابع : مهام وحقوق وواجبات النائب بالمجلس
317	الشعبي الوطني
318	الفرع الأول : حقوق النائب
320	الفرع الثاني : واجبات ومهام النائب

المبحث الثاني : تكوين المجلس الشعبي الوطني	323
المطلب الأول : أجهزة المجلس الشعبي الوطني	323
الفرع الأول : رئيس المجلس الشعبي الوطني	325
الفرع الثاني : مكتب المجلس الشعبي الوطني	329
الفرع الثالث : اللجان الدائمة بالمجلس الشعبي الوطني	331
المطلب الثاني : هيئات المجلس الشعبي الوطني	338
الفرع الأول : هيئة الرؤساء بالمجلس الشعبي الوطني	338
الفرع الثاني : هيئة التنسيق بالمجلس الشعبي الوطني	339
الفرع الثالث : المجموعات البرلمانية بالمجلس الشعبي الوطني	339
المبحث الثالث : آليات سير العمل التشريعي	343
المطلب الأول : مدلول الدورة وأساسها القانوني وأنواعها	344
الفرع الأول : مدلول دورات المجلس وأساسها القانوني	344
الفرع الثاني : أنواع دورات المجلس الشعبي الوطني	347
1- الدورة العادية	347
2- الدورات الغير عادية	348
3- الدورات الوجوبية	349
المطلب الثاني : جدول أعمال المجلس الشعبي الوطني وجلساته	351
الفرع الأول : جدول أعمال المجلس الشعبي الوطني	351
الفرع الثاني : جلسات المجلس الشعبي الوطني	354
المبحث الرابع : مراحل العمل التشريعي	355
المطلب الأول : التنسيق	358
الفرع الأول : دور الوزارات	359
الفرع الثاني : دور الأمانة العامة للحكومة	360
الفرع الثالث : التحكيم في مجلس الحكومة والوزراء	362
في مجلس الحكومة	362
في مجلس الوزراء	362
المطلب الثاني : الإجراءات السابقة على إيداع القوانين في	
مكتب المجلس الشعبي الوطني	365
الفرع الأول : إستشارة مجلس الدولة	365
الفرع الثاني : دور الوزير المكلف بالعلاقات مع البرلمان	369

371	المطلب الثالث : مرحلة المبادرة بمشاريع القوانين
372	الفرع الأول : مبادرة الحكومة بمشاريع القوانين
	الفرع الثاني : مبادرة نواب المجلس الشعبي الوطني
374	بإقتراح القوانين
376	المطلب الرابع : مرحلة إقرار القوانين
377	الفرع الأول : مرحلة الدراسة والفحص
378	الفرع الثاني : مرحلة التعديلات وإعداد التقارير
381	الفرع الثالث : مرحلة إجراء التصويت
384	الفرع الرابع : مرحلة تبليغ النصوص المصوت عليها
385	المبحث الخامس : إختصاصات المجلس الشعبي الوطني
386	المطلب الأول : الإختصاص التشريعي
388	الفرع الأول : مجال القانون العادي
391	الفرع الثاني : مجال القانون العضوي
394	المطلب الثاني : الإختصاص الرقابي (الوظيفة الرقابية)
	الفرع الأول : آليات الرقابة التي تترتب عليها
395	المسؤولية السياسية للحكومة
	الفرع الثاني : آليات الرقابة التي لا تترتب عليها
400	المسؤولية السياسية للحكومة
411	المطلب الثالث : إختصاصات أو سلطات أخرى
411	الفرع الأول : الوظيفة الدبلوماسية
415	الفرع الثاني : وظيفة المشاركة في تعديل الدستور
417	الفرع الثالث : الوظيفة المالية
418	الفرع الرابع : عقد دورات طارئة
	المطلب الرابع : الفترة التشريعية السادسة للمجلس
419	الشعبي الوطني كنموذج تطبيقي
420	الفرع الأول : في المجال التشريعي
428	الفرع الثاني : الجانب الرقابي
431	الفصل الثالث : مجلس الأمة
431	المبحث الأول : ماهية مجلس الأمة
432	المطلب الأول : تعريف مجلس الأمة وأساس تسميته

432	الفرع الأول : تعريف مجلس الأمة
434	الفرع الثاني : الأساس الدستوري القانوني لمجلس الأمة
436	المطلب الثاني : نشأة مجلس الأمة وتطوره
437	الفرع الأول : نشأة وتطور مجلس الأمة
439	الفرع الثاني : صور المجلس
442	المطلب الثالث : مبررات وجود مجلس الأمة
446	الفرع الأول : المبررات العامة
449	الفرع الثاني : المبررات الخاصة
449	المطلب الرابع : دعائم وجود مجلس الأمة
451	الفرع الأول : الإختلاف بين الغرفتين من حيث التكوين
	الفرع الثاني : المغايرة أو الإختلاف بين الغرفتين من
451	حيث الإختصاص
452	المبحث الثاني : تكوين مجلس الأمة
452	المطلب الأول : أعضاء مجلس الأمة
453	الفرع الأول : أعضاء مجلس الأمة المنتخبون
455	الفرع الثاني : أعضاء مجلس الأمة المعينون
	الفرع الثالث : إجراءات إستخلاف أعضاء مجلس الأمة
460	والمدة النيابية.
463	الفرع الرابع : مهام وحقوق وواجبات عضو مجلس الأمة
466	المطلب الثاني : أجهزة مجلس الأمة
466	الفرع الأول : رئيس مجلس الأمة
469	الفرع الثاني : مكتب مجلس الأمة
472	الفرع الثالث : لجان مجلس الأمة
476	المطلب الثالث : هيئات مجلس الأمة
477	الفرع الأول : هيئة الرؤساء
477	الفرع الثاني : هيئة التنسيق
478	المطلب الرابع : المجموعات البرلمانية
479	الفرع الأول : تكوين المجموعة البرلمانية
480	الفرع الثاني : تسيير المجموعة البرلمانية وإختصاصاتها

المبحث الثالث : إجراءات إفتتاح العمل التشريعي وآليات

481	تسيير المجلس الأمة.....
481	المطلب الأول : إجراءات إفتتاح العمل التشريعي
482	الفرع الأول : إفتتاح الدورة التشريعية
483	الفرع الثاني : إثبات عضوية أعضاء مجلس الأمة
484	الفرع الثالث : إنتخاب رئيس مجلس الأمة
484	المطلب الثاني : آليات تسيير مجلس الأمة
485	الفرع الأول : دورات مجلس الأمة
487	الفرع الثاني : جدول أعمال مجلس الأمة
488	الفرع الثالث : جلسات مجلس الأمة
490	المبحث الرابع : مراحل العمل التشريعي.....
491	المطلب الأول : دراسة النص على مستوى مجلس الأمة
491	الفرع الأول : مرحلة الدراسية والفحص
493	الفرع الثاني : مرحلة المناقشة والتصويت.....
499	الفرع الثالث : مرحلة تبليغ النصوص القانونية.....
500	المطلب الثاني : تسوية الخلاف التشريعي بين الغرفتين.....
502	الفرع الأول : مدلول اللجنة المتساوية الأعضاء وكيفية تشكيلها
504	الفرع الثاني : سير عمل اللجنة المتساوية الأعضاء
506	الفرع الثالث : عرض النص على الغرفتين للمصادقة
506	الفرع الرابع : جلسة المصادقة على النص
509	الفرع الخامس : تجسيد آلية اللجنة المتساوية الأعضاء
511	المبحث الخامس : إصدار القوانين
512	المطلب الأول : مدلول الإصدار والنشر
512	الفرع الأول : إصدار القانون
515	الفرع الثاني : نشر القانون.....
	المطلب الثاني : اعمال رئيس المجلس الشعبي الوطني
517	ورئيس الجمهورية.....
517	الفرع الأول : أعمال رئيس المجلس الشعبي الوطني.....
518	الفرع الثاني : اعمال رئيس الجمهورية.....
519	المبحث السادس : رقابة مجلس الأمة على عمل الحكومة

	المطلب الأول : آليات الرقابة البرلمانية التي تترتب
520	عليها المسؤولية الحكومية
	الفرع الأول : مدى حق مجلس الأمة في استعمال هذه
520	الآليات الرقابية.....
	الفرع الثاني : مدى تأثير مجلس الأمة على الحكومة
521	بمناسبة عرض خطة عملها ، وعرض بيان السياسة العامة.....
	المطلب الثاني : آليات الرقابة التي لا تترتب عنها
526	مسؤولية الحكومة
526	الفرع الأول : الأسئلة.....
529	الفرع الثاني : الاستجواب.....
530	الفرع الثالث : لجان التحقيق.....
531	المبحث السابع : إخطار المجلس الدستوري.....
	المطلب الأول : المؤهلون بإخطار المجلس الدستوري ،
532	وكيفيات مراقبة المجلس لموضوع الإخطار
532	الفرع الأول : الشخصيات المؤهلة لإخطار المجلس الدستوري.....
	الفرع الثاني : شروط وإجراءات ممارسة رقابة المجلس
533	الدستوري لموضوع الإخطار.....
534	المطلب الثاني : ميعاد الإخطار.....
535	الفرع الأول : الإخطار قبل دخول النص حيز التنفيذ.....
537	الفرع الثاني : الإخطار بعد دخول النص حيز التنفيذ
	المطلب الثالث : الجديد في المجالس الشعبية المنتخبة في عهد
539	التعددية ، والإقتراحات.....
	الفرع الأول : الجديد في عهد التعددية بالنسبة
539	للمجالس على المستوى الوطني.....
540	الفرع الثاني : الإقتراحات.....
543	خاتمة
557	المراجع.....
577	الفهرس.....