

الأنظمة البرلمانية

بَيِّنَات

النظرية والتطبيق

دراسة مقارنة

الدكتور

عصام سليمان

أستاذ الدراسات العليا في قضايا الحقوق
في الجامعة اللبنانية وجامعة الحكمة والجامعة الإسلامية



منشورات الحلبي الحقوقية

2016 هـ

الفهرس

الصفحة

الموضوع

7	 مقدمة
11	 تمهيد
17	 الفصل الأول: النظرية العامة للأنظمة البرلمانية
18	1 - المؤسسات الدستورية
19	1 - 1 - المؤسسة الاجرائية أو التنفيذية
19	1 - 1 - 1 - رئاسة الدولة
19	1 - 1 - 2 - الحكومة
	1 - 1 - 3 - توزيع الصلاحيات بين رئيس الدولة
20	والحكومة
20	1 - 2 - المؤسسة الإشتراعية: البرلمان
22	2 - معايير الأنظمة البرلمانية
22	2 - 1 - الفصل بين السلطات
23	2 - 1 - 1 - الجذور التاريخية للفصل بين السلطات
24	2 - 1 - 2 - نظرية الفصل بين السلطات
27	2 - 1 - 3 - مظاهر استقلالية السلطة الاشتراعية

29	2 - 1 - 4 - مظاهر استقلالية السلطة الإجرائية
	2 - 1 - 5 - الفصل المرن بين السلطات في الأنظمة
30	البرلمانية
31	2 - 2 - التوازن بين السلطتين الإشتراعية والإجرائية
31	2 - 2 - 1 - مسؤولية الحكومة السياسية
31	2 - 2 - 1 - 1 - في المبدأ
33	2 - 2 - 1 - 2 - طرح الثقة بمبادرة من الحكومة
34	2 - 2 - 1 - 3 - طرح الثقة بمبادرة من البرلمان
	2 - 2 - 1 - 4 - اجراءات التصويت على طرح الثقة
36	بالحكومة
37	2 - 2 - 1 - 5 - مسؤولية اعضاء الحكومة الشخصية ..
37	2 - 2 - 2 - حق حل البرلمان
38	2 - 2 - 1 - شرعية حق الحل
40	2 - 2 - 2 - 2 - شروط ممارسة حق الحل
41	2 - 2 - 2 - 3 - وظائف الحل
43	2 - 2 - 2 - 4 - صلاحية ممارسة حق الحل
46	2 - 3 - التعاون بين السلطتين الاشتراعية والإجرائية
	2 - 3 - 1 - وسائل تأثير السلطة الاجرائية على السلطة
47	الاشتراعية
	2 - 3 - 2 - وسائل تأثير السلطة الاشتراعية على السلطة
49	الاجرائية
52	2 - 3 - 3 - التوافق بين الحكومة والبرلمان والشعب

- 3 - الفصل والتوازن والتعاون بين السلطات في الأنظمة البرلمانية
 54 الشائية والاحادية
- 3 - 1 - في النظام البرلماني الشائي 55
- 3 - 2 - في النظام البرلماني الأحادي 57
- 4 - حركة التوازن بين السلطتين الاشتراعية والاجرائية 57
- 4 - 1 - رجحان السلطة الاجرائية 57
- 4 - 1 - 1 - رجحان السلطة الاجرائية في بريطانيا 58
- 4 - 1 - 2 - رجحان السلطة الاجرائية في المانيا 60
- 4 - 2 - رجحان السلطة الاشتراعية 62
- 4 - 2 - 1 - رجحان السلطة الاشتراعية في فرنسا 62
- 4 - 2 - 2 - رجحان السلطة الاشتراعية في ايطاليا 65
- 5 - الاستقرار الحكومي في الأنظمة البرلمانية 67
- 5 - 1 - الاستقرار الحكومي في الأنظمة البرلمانية التقليدية 67
- 5 - 1 - 1 - الاستقرار الحكومي في أنظمة الشائية
 الحزبية 68
- 5 - 1 - 2 - الاستقرار الحكومي في أنظمة التعددية
 الحزبية 68
- 5 - 2 - الاستقرار الحكومي في الأنظمة البرلمانية العقلنة 70
- 5 - 2 - 1 - العقلنة في القانون الأساسي في المانيا 71
- 5 - 2 - 2 - العقلنة في دستور الجمهورية الخامسة في
 فرنسا 73
- 6 - اثر النظام الانتخابي على الأنظمة البرلمانية 75
- 7 - استنتاج 78

81	الفصل الثاني: النظام البرلماني في بريطانيا
82	1 - الجذور التاريخية
82	1 - 1 - نشأة البرلمان
83	1 - 2 - توسع سلطة البرلمان
85	1 - 3 - نشأة الحكومة
86	1 - 4 - مسؤولية الحكومة أمام البرلمان
87	1 - 5 - صلاحية حل مجلس العموم
88	2 - مؤسسات النظام
88	2 - 1 - العرش
90	2 - 2 - الحكومة و«الكابينت»
90	2 - 2 - 1 - الوزير الأول
91	2 - 2 - 2 - الوزراء وأمناء سر الدولة
92	2 - 2 - 3 - التمييز بين «الكابينت» والحكومة
93	2 - 3 - البرلمان
93	2 - 3 - 1 - مجلس العموم
93	2 - 3 - 1 - 1 - رئيس مجلس العموم
95	2 - 3 - 1 - 2 - اللجان في مجلس العموم
95	2 - 3 - 1 - 3 - جلسات مجلس العموم
97	2 - 3 - 1 - 4 - صلاحيات مجلس العموم
97	2 - 3 - 2 - مجلس اللوردات
99	3 - طبيعة النظام البريطاني
100	3 - 1 - العلاقة بين الحكومة والبرلمان
101	3 - 2 - نظام رئاسي أم برلماني؟

101	3 - 3 - نظام برلماني كلاسيكي
105	4 - النظام الحزبي البريطاني
105	4 - 1 - نشأة الأحزاب
108	4 - 2 - البنية التنظيمية
111	4 - 3 - إيديولوجية الأحزاب
111	4 - 4 - الثنائية الحزبية
114	5 - نظام الانتخاب وتداول السلطة
	الفصل الثالث: النظام في الجمهورية الفرنسية من برلماني
117	إلى شبه برلماني
117	1 - النظام البرلماني في الجمهورية الثالثة
117	1 - 1 - السلطتين الاجرائية والاشتراعية
117	1 - 1 - 1 - ثنائية السلطة الإجرائية
118	1 - 1 - 2 - البرلمان
118	1 - 1 - 3 - العلاقة بين السلطتين الاجرائية والاشتراعية
119	1 - 2 - أزمة 16 أيار (مايو) 1877
120	1 - 3 - عدم الاستقرار الحكومي
122	2 - النظام البرلماني في الجمهورية الرابعة
123	2 - 1 - السلطتين الاشتراعية والاجرائية
123	2 - 1 - 1 - البرلمان
124	2 - 1 - 1 - 1 - الجمعية الوطنية
124	2 - 1 - 1 - 2 - مجلس الجمهورية
124	2 - 1 - 2 - السلطة الاجرائية
124	2 - 1 - 2 - 1 - رئيس الجمهورية

125	 2 - 1 - 2 - مجلس الوزراء
127	 2 - 2 - العلاقة بين السلطتين الاشتراعية والاجرائية
127	 2 - 2 - 1 - مسؤولية الحكومة السياسية
127	 2 - 2 - 2 - حل الجمعية الوطنية
128	 2 - 3 - اداء المؤسسات الدستورية
132	 2 - 4 - نهاية الجمهورية الرابعة
133	 3 - نظام الجمهورية الخامسة
133	 3 - 1 - الأفكار التي قام عليها الدستور الجديد
136	 3 - 2 - خصائص النظام الجديد
140	 3 - 3 - السلطة الاجرائية
141	 3 - 3 - 1 - رئيس الجمهورية
141	 3 - 3 - 1 - انتخاب الرئيس
142	 3 - 3 - 2 - عدم مسؤولية الرئيس
143	 3 - 3 - 3 - مهام الرئيس
144	 3 - 3 - 4 - سلطات الرئيس الخاصة
148	 3 - 3 - 5 - سلطات الرئيس الاستثنائية
	 3 - 3 - 6 - سلطات الرئيس الخاضعة للتوقيع
150	 الوزاري
152	 3 - 3 - 2 - الحكومة
153	 3 - 3 - 2 - 1 - تنظيم الحكومة
153	 3 - 3 - 2 - 1 - 1 - بنية الحكومة
155	 3 - 3 - 2 - 1 - 2 - التكوينات الحكومية

- 3 - 3 - 2 - 2 - عدم الجمع بين الوزارة والنيابة وأي نشاط
- آخر 155
- 3 - 3 - 2 - 3 - سلطات الحكومة 156
- 3 - 3 - 2 - 3 - 1 - سلطات الحكومة كهيئة جماعية 157
- 3 - 3 - 2 - 3 - 2 - سلطات الوزير الأول 158
- 3 - 4 - السلطة الاشتراعية 160
- 3 - 4 - 1 - عضوية البرلمان 161
- 3 - 4 - 1 - 1 - عضوية الجمعية الوطنية 161
- 3 - 4 - 1 - 2 - عضوية مجلس الشيوخ 161
- 3 - 4 - 2 - تنظيم البرلمان بمجلسيه 163
- 3 - 4 - 3 - الوظيفة التشريعية 166
- 3 - 4 - 3 - 1 - القانون والسلطة التنظيمية 166
- 3 - 4 - 3 - 2 - أصول الاشتراع 168
- 3 - 4 - 4 - وظيفة الرقابة 171
- 3 - 5 - العلاقة بين السلطتين الاجرائية والاشتراعية 174
- 3 - 5 - 1 - وسائل تأثير الرئيس والحكومة على البرلمان 174
- 3 - 5 - 2 - وسائل تأثير البرلمان على الحكومة 175
- 3 - 6 - المجلس الدستوري 179
- 3 - 6 - 1 - تنظيم المجلس الدستوري 180
- 3 - 6 - 2 - صلاحيات المجلس الدستوري 181
- 3 - 6 - 3 - مراجعة المجلس الدستوري 183
- 3 - 7 - طبيعة نظام الجمهورية الخامسة 184

	الفصل الرابع: النظام البرلماني في جمهورية ألمانيا
191	الاتحادية
191	1 - جمهورية فيمر Weimar
193	2 - القانون الأساسي لعام 1949
1984	3 - دولة الحق
195	3 - 1 - الحقوق الأساسية
196	3 - 2 - دستورية القوانين
197	4 - الدولة الاتحادية
	4 - 1 - توزيع الصلاحيات بين السلطة الفدرالية والأقاليم
197	Länder
198	4 - 2 - البنية المؤسساتية الفدرالية
199	4 - 2 - 1 - مؤسسات الحكم في الأقاليم
199	4 - 2 - 2 - المشاركة
200	4 - 3 - تطور الفدرالية في ألمانيا
201	5 - البرلمانية المعقلنة
202	5 - 1 - البرلمان الفدرالي
202	5 - 1 - 1 - «بندستاج» Bundestag
202	5 - 1 - 2 - «بندسرات» Bundesrat
203	5 - 1 - 3 - صلاحيات البرلمان الفدرالي
206	5 - 2 - رئاسة الدولة
207	5 - 3 - المستشار والحكومة
209	5 - 4 - العلاقة بين السلطتين الاشتراعية والاجرائية
209	5 - 4 - 1 - مسؤولية الحكومة

210	 5 - 4 - 2 - حالة الشدة الاشتراكية
211	 5 - 4 - 3 - حل الجمعية الفدرالية
212	 6 - الحياة السياسية
212	 6 - 1 - النظام الحزبي
214	 6 - 2 - التحالف الحكومي
217	الفصل الخامس: النظام البرلماني في جمهورية إيطاليا
217	 1 - دستور العام 1947
218	 1 - 1 - الحقوق الأساسية
219	 1 - 2 - المناطقية
220	 1 - 3 - دستورية القوانين
221	 1 - 4 - الديمقراطية شبه المباشرة
221	 1 - 5 - التشريع بواسطة اللجان البرلمانية
221	 2 - البرلمانية غير المستقرة
222	 2 - 1 - البرلمان
222	 2 - 1 - 1 - مجلس النواب
223	 2 - 1 - 2 - مجلس الشيوخ
224	 2 - 1 - 3 - أحكام مشتركة لمجلسي النواب والشيوخ
225	 2 - 1 - 4 - التشريع
226	 2 - 2 - رئيس الجمهورية
227	 2 - 3 - الحكومة
228	 2 - 4 - العلاقة بين البرلمان والحكومة
230	 3 - الحياة السياسية

237	الفصل السادس: النظام البرلماني في الجمهورية اللبنانية .
237	1 - الجذور التاريخية
239	2 - الجمهورية الأولى
240	2 - 1 - الدستور
243	2 - 2 - الميثاق الوطني
249	2 - 3 - السلطتين الاشتراعية والاجرائية
249	2 - 3 - 1 - السلطة الاشتراعية
249	2 - 3 - 1 - 1 - انتخاب مجلس النواب
250	2 - 3 - 1 - 2 - تنظيم مجلس النواب ودورات الانعقاد .
251	2 - 3 - 1 - 3 - صلاحيات مجلس النواب
255	2 - 3 - 2 - السلطة الاجرائية
255	2 - 3 - 1 - رئيس الجمهورية
258	2 - 3 - 2 - الحكومة
259	2 - 4 - العلاقة بين السلطتين الاشتراعية والاجرائية
259	2 - 4 - 1 - التشريع
261	2 - 4 - 2 - الرقابة
262	2 - 4 - 3 - أسباب ضعف مجلس النواب
265	2 - 5 - الحياة السياسية ما قبل العام 1990
265	2 - 5 - 1 - مرحلة ما قبل 1975
270	2 - 5 - 2 - مرحلة ما بعد 1975
277	3 - الجمهورية الثانية
277	3 - 1 - وثيقة الوفاق الوطني
281	3 - 2 - تعديل الدستور

284	3 - 3 - مجلس النواب
285	3 - 4 - رئيس الجمهورية
289	3 - 5 - رئيس مجلس الوزراء
289	3 - 6 - مجلس الوزراء
292	3 - 7 - المجلس الدستوري
294	3 - 8 - العلاقة بين السلطتين الاشتراعية والاجرائية
295	3 - 9 - الحياة السياسية واداء المؤسسات الدستورية
296	3 - 9 - 1 - الديمقراطية التوافقية
297	3 - 9 - 2 - المشاركة الطوائفية في السلطة
	3 - 9 - 3 - المشاركة الطوائفية في علاقتها بالنظام البرلماني
301	3 - 9 - 4 - المشاركة الطوائفية والطائفية
305	3 - 9 - 5 - الأحزاب السياسية
306	3 - 9 - 6 - أزمة المؤسسات الدستورية
	الفصل السابع: النظام البرلماني في المملكة الأردنية
311	الهاشمية
311	1 - الجذور التاريخية
314	2 - السلطتين التنفيذية والتشريعية
314	2 - 1 - الملك
315	2 - 2 - مجلس الوزراء
317	2 - 3 - السلطة التشريعية - مجلس الأمة
317	2 - 3 - 1 - مجلس الأعيان
318	2 - 3 - 2 - مجلس النواب

320	 2 - 3 - 3 - دورات انعقاد مجلس الأمة
321	 2 - 3 - 4 - عملية التشريع
323	 2 - 4 - العلاقة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية
323	 2 - 4 - 1 - مسؤولية الحكومة وحل مجلس النواب
326	 2 - 4 - 2 - حلول مجلس الوزراء مكان مجلس الأمة
	 2 - 4 - 3 - مشاركة السلطة التنفيذية في تكوين مجلس
328	 الأمة
329	 2 - 4 - 4 - تأجيل وفض اجتماعات مجلس الأمة
330	 2 - 5 - التوازن بين السلطتين التشريعية والتنفيذية
332	 3 - طبيعة النظام الدستوري
333	 4 - الحياة السياسية وأداء المؤسسات الدستورية
334	 4 - 1 - التركيبة المجتمعية العشائرية
336	 4 - 2 - الثنائية الأردنية - الفلسطينية
338	 4 - 3 - الأحزاب السياسية
341	 4 - 4 - الانتخابات النيابية
343	 4 - 5 - الجيش

الفصل الثامن: النظام البرلماني في جمهورية مصر

345	 العربية
345	 1 - الجذور التاريخية
349	 2 - الدستور
351	 3 - السلطتين التنفيذية والتشريعية
351	 3 - 1 - رئيس الدولة
352	 3 - 1 - 1 - انتخاب رئيس الجمهورية

354	3- 1 - 2 - صلاحيات رئيس الجمهورية
362	3- 1 - 3 - مسؤولية رئيس الجمهورية
363	3- 2 - الحكومة
366	3- 3 - مجلس الشعب
366	3- 3 - 1 - انتخاب مجلس الشعب
366	3- 3 - 2 - استقلالية مجلس الشعب
368	3- 3 - 3 - دورات انعقاد مجلس الشعب
369	3- 3 - 4 - صلاحيات مجلس الشعب
372	3- 3 - 5 - حل مجلس الشعب
373	3- 4 - مجلس الشورى
373	3- 4 - 1 - تشكيل مجلس الشورى وحله
374	3- 4 - 2 - صلاحيات مجلس الشورى
376	4 - العلاقة بين السلطتين التنفيذية والتشريعية
379	5 - طبيعة النظام الدستوري
383	6 - الحياة السياسية
384	6 - 1 - الحريات العامة
386	6 - 2 - الأحزاب السياسية
390	6 - 3 - الانتخابات التشريعية
396	6 - 4 - أداء البرلمان
399	الفصل التاسع: النظام شبه البرلماني في المملكة المغربية ...
399	1 - الجذور التاريخية للنظام المغربي
401	2 - الدستور
404	3 - السلطات الدستورية في المملكة المغربية

404	 3 - 1 - الملكية
406	 3 - 2 - البرلمان
407	 3 - 2 - 1 - انتخاب اعضاء البرلمان
408	 3 - 2 - 2 - الحصانة البرلمانية
408	 3 - 2 - 3 - جلسات البرلمان ونظامه الداخلي
409	 3 - 2 - 4 - صلاحيات البرلمان في التشريع
414	 3 - 3 - الحكومة
416	 4 - علاقات السلطات بعضها ببعض
416	 4 - 1 - العلاقة بين الملك والبرلمان
417	 4 - 2 - العلاقة بين الملك والحكومة
417	 4 - 3 - العلاقة بين الحكومة والبرلمان
417	 5 - طبيعة النظام الدستوري
420	 6 - الحياة السياسية وأداء المؤسسات الدستورية
420	 6 - 1 - الأحزاب السياسية
425	 6 - 2 - الانتخابات التشريعية
428	 6 - 3 - حكومة «التناوب التوافقي»
431	 6 - 4 - أداء البرلمان
435	 استنتاجات
439	 المراجع
443	 الفهرس