

وسائل الرقابة البرلمانية

على أعمال الحكومة

في النظام البرلماني

نشأة الرقابة البرلمانية - إنشاء مجلس الشورى - النظام في عهد الخديوي توفيق -
الرقابة البرلمانية في الدساتير المصرية بعد ثورة 1952 - ماهية السؤال - تعريف
السؤال - تمييز السؤال عن غيره من وسائل الرقابة البرلمانية الأخرى - الإجراءات
الخاصة بجلسة الإجابة عن السؤال تخصيص وقت محدد للأسئلة في كل جلسة للمجلس
- استرداد العضو لسؤاله أو التنازل عنه - إحالة موضوع الإجابة إلى اللجنة المختصة -
دور السؤال الشفوي كوسيلة للحصول على المعلومات - تعيين أعضاء لجنة التحقيق -
ماهية أعمال لجنة التحقيق - جلسات أعمال لجنة التحقيق ماهية الاستجواب - تعريف
الاستجواب - شروط الاستجواب - التمييز بين الاستجواب وغيره من وسائل الرقابة
البرلمانية الأخرى - حق الأعضاء في طلب بيانات من الموجه إليه الاستجواب - موضوعات
ونطاق المسؤولية السياسية الفردية - إجراءات تقرير المسؤولية السياسية التضامنية

الدكتور

مدحت أحمد يوسف غنايم

مدرس بكلية الحقوق جامعة الزقازيق

طبعة

2011

المركز القومي للإصدارات القانونية

54 ش علي عبد اللطيف - الشيخ ربحان - عابدين

Mob: 0115555760 - 0102551696 - 0124900337

Tel: 00202-27959200 00202-27964395 Fax: 00202-25067592

Email: Walied_gun@yahoo.com law_book2003@yahoo.com

Website: www.publicationlaw.com

ق 2203

7	الباب التمهيدي: نشأة الرقابة البرلمانية
11	الفصل الأول: نشأة الرقابة البرلمانية في إنجلترا
12	المبحث الأول: ظهور البرلمان وتطوره في إنجلترا
21	المبحث الثاني: نشأة نظام الوزارة واستقرار الرقابة البرلمانية
30	الفصل الثاني: نشأة الرقابة البرلمانية في فرنسا
31	المبحث الأول: نشأة الرقابة البرلمانية في فرنسا قبل دستور 1958
31	دستور سبتمبر سنة 1971
32	دستور 22 أغسطس سنة 195
32	دستور 13 ديسمبر سنة 1799
33	دستور 1814
35	دستور 14 أغسطس سنة 1830
35	دستور 4 نوفمبر سنة 1848
36	دستور 14 يناير سنة 1852
37	اتجاه النظام نحو البرلمانية
38	النظام المؤقت من (1870 إلى 1875)
38	دستور 1875
40	دستور 27 أكتوبر سنة 1946
42	المبحث الثاني: نشأة الرقابة البرلمانية في ظل دستور سنة 1958
61	الفصل الثالث: نشأة الرقابة البرلمانية في مصر
63	المبحث الأول: نشأة الرقابة البرلمانية في مصر منذ عهد محمد علي حتى
	دستور 1923
64	المطلب الأول: نشأة الرقابة البرلمانية في مصر منذ عهد محمد علي حتى
	ظهور نظام الوزارة سنة 1878

64	الديوان العالي
64	إنشاء المجلس العالي
66	إنشاء مجلس الشورى
66	قانون السياسة سنة 1837
69	المطلب الثاني: نشأة الرقابة البرلمانية في مصر منذ ظهور نظام الوزارة وحتى دستور سنة 1923
70	لائحة شورى النواب سنة 1879
71	النظام في عهد الخديوي توفيق
72	ظهور فجر الديمقراطية النيابية مع لائحة سنة 1882
75	إلغاء النظام الدستوري لسنة 1882
76	القانون النظامي رقم 29 لسنة 1913
77	اختصاصات الجمعية التشريعية
82	المبحث الثاني: تطور الرقابة البرلمانية في مصر منذ دستور 1923
83	المطلب الأول: الرقابة البرلمانية في الدساتير المصرية قبل ثورة 1952
83	أولاً: دستور 1923
90	ثانياً: دستور 1930
97	المطلب الثاني: الرقابة البرلمانية في الدساتير المصرية بعد ثورة 1952
99	أولاً: دستور 1956
104	ثانياً: دستور 1958
106	ثالثاً: دستور 1964
113	رابعاً دستور 1971
125	الباب الأول: السؤال
126	الفصل الأول: ماهية السؤال
127	المبحث الأول: تعريف السؤال

المبحث الثاني: أنواع السؤال

المطلب الأول: السؤال المكتوب

المطلب الثاني: السؤال الشفوي

الفرع الأول: السؤال الشفوي البسيط والسؤال الشفوي مع المناقشة

الفرع الثاني: السؤال الشفوي العادي والسؤال الشفوي العاجل

148

المبحث الثالث: أركان السؤال

159

المبحث الرابع: شروط قبول السؤال

171

أولاً: الشروط الشكلية

171

ثانياً: الشروط الموضوعية

175

المبحث الخامس: تمييز السؤال عن غيره من وسائل الرقابة البرلمانية الأخرى

184

المطلب الأول: التمييز بين السؤال وطلب الإحاطة.

185

المطلب الثاني: التمييز بين السؤال وطلب المناقشة العامة

191

الفصل الثاني: إجراءات الإجابة عن السؤال

194

المبحث الأول: الإجراءات السابقة على الإجابة عن السؤال

195

المطلب الأول: إبلاغ الوزير المختص بالسؤال

196

المطلب الثاني: إدراج السؤال الشفوي في جدول الأعمال

201

المبحث الثاني: الإجراءات الخاصة بجلسة الإجابة عن السؤال

218

المطلب الأول: وقت السؤال

219

أولاً: تخصيص وقت محدد للأسئلة في كل جلسة للمجلس

219

ثانياً: عدم تخصيص وقت للأسئلة في كل جلسة

223

المطلب الثاني: التحقق من وجود السؤال

226

أولاً: استرداد العضو لسؤاله أو التنازل عنه

226

ثانياً سقوط السؤال

227

المطلب الثالث: غياب أحد طرفي السؤال

230

الصفحة	الموضوع
230	الفرع الأول: موجه السؤال
236	الفرع الثاني: غياب الموجه إليه السؤال
239	المطلب الرابع: رفض الإجابة عن السؤال
240	الفرع الأول: أسباب رفض الإجابة عن السؤال
248	الفرع الثاني: جزاء عدم الإجابة عن السؤال
255	المطلب الخامس: تأجيل الإجابة عن السؤال
262	المطلب السادس: الإجابة عن السؤال
268	المطلب السابع: التعقيب على الإجابة
279	المطلب الثامن: إحالة موضوع الإجابة إلى اللجنة المختصة
284	الفصل الثالث: نتائج السؤال
286	المبحث الأول: السؤال كوسيلة للحصول على المعلومات
287	مطلب الأول: دور السؤال المكتوب كوسيلة للحصول على المعلومات
292	مطلب الثاني: دور السؤال الشفوي كوسيلة للحصول على المعلومات
294	المبحث الثاني: السؤال كوسيلة للرقابة البرلمانية
296	المبحث الثالث: تقييم السؤال البرلماني
301	الباب الثاني: التحقيق
308	الفصل الأول: تشكيل لجنة التحقيق
309	المبحث الأول: طريقة تشكيل لجنة التحقيق
309	أولاً: في إنجلترا.
311	ثانياً: في فرنسا
317	ثالثاً: في مصر
322	المبحث الثاني: تعيين أعضاء لجنة التحقيق
331	الفصل الثاني: إجراءات أعمال لجنة التحقيق
332	المبحث الأول: أعمال لجنة التحقيق

	المطلب الأول: ماهية أعمال لجنة التحقيق
333	موضوع اللجنة
335	مكان انعقاد اللجنة
336	مدة عمل اللجنة
339	المطلب الثاني: جلسات أعمال لجنة التحقيق
344	المبحث الثالث: وسائل أعمال لجنة التحقيق
354	المطلب الأول: وسائل التقصي والتحري
355	المطلب الثالث: صعوبات التقصي والتحري
355	أولاً: عدم وجود سلطة إلزامية تملكها اللجنة عند استخدامها لوسائل التقصي التحري
355	ثانياً: سرية المعلومات القضائية
356	ثالثاً: سرية بعض الأعمال أو المهن
357	الفصل الثالث: نتائج أعمال لجنة التحقيق
358	المبحث الأول: إعداد التقرير
358	محتوى التقرير
359	تأثير الأغلبية في إعداد التقرير
362	المبحث الثاني: تقديم التقرير لمناقشته في المجلس
370	الباب الثالث: الاستجواب
373	الفصل الأول: ماهية الاستجواب.
374	المبحث الأول: تعريف الاستجواب
382	المبحث الثاني: شروط الاستجواب
383	المحظ الأول: الشروط الشكلية
387	المطلب الثاني: الشروط الموضوعية.
396	المبحث الثالث: التمييز بين الاستجواب وغيره من وسائل الرقابة البرلمانية الآخر.

396	أولاً: التمييز بين الاستجواب والسؤال
398	ثانياً: التمييز بين الاستجواب وطلب المناقشة العامة
400	ثالثاً: التمييز بين الاستجواب والاقتراح بالتأجيل
402	الفصل الثاني: إجراءات الاستجواب
403	المبحث الأول: الإجراءات السابقة على جلسة الاستجواب
404	المطلب الأول: إيلاع الموجه إليه الاستجواب
408	المطلب الثاني: إدراج الاستجواب في جدول الأعمال لتحديد موعد مناقشته
418	المطلب الثالث: ضم الاستجوابات ذات الموضوعات المتماثلة
423	المطلب الرابع: حق الأعضاء في طلب بيانات من الموجه إليه الاستجواب
426	المبحث الثاني: الإجراءات الخاصة بجلسة الاستجواب
427	المطلب الأول: التحقق من وجود الاستجواب
427	أولاً: استرداد الاستجواب
431	ثانياً: سقوط الاستجواب
431	أ - سقوط الاستجواب باستقالة الوزير
433	ب - سقوط الاستجواب بزوال صفة مقدمه
434	ج - سقوط الاستجواب بانتهاء الدور الذي قدم خلاله
435	المطلب الثاني: تأجيل مناقشة الاستجواب
441	المطلب الثالث: تناول الاستجواب في الجلسة
441	أولاً: شرح الاستجواب
445	ثانياً: تعقيب الموجه إليه الاستجواب
449	ثالثاً: مناقشة الاستجواب
453	رابعاً: اقتراحات الأعضاء بشأن الاستجواب
458	الفصل الثالث: نتائج الاستجواب
462	المبحث الأول: المسؤولية السياسية الفردية

462

أولاً: مفهوم المسؤولية السياسية الفردية

463

ثانياً: موضوعات ونطاق المسؤولية السياسية الفردية

464

ثالثاً: تحريك المسؤولية السياسية الفردية

466

المبحث الثاني: المسؤولية السياسية التضامنية

466

أولاً: مفهوم المسؤولية السياسية التضامنية

468

ثانياً: إجراءات تقرير المسؤولية السياسية التضامنية.

473

الخاتمة

483

المراجع

484

الفهرس