

الدكتور ثامر كامل محمد الخزرجي

النظم السياسية الحديثة والسياسات العامة

دراسة مهاصرة في استراتيجية إدارة السلطة



المحتويات

الموضوع	رقم الصفحة
المقدمة	١٥
الباب الأول : الإطار المنهجي لدراسة النظم السياسية	
والسياسات العامة	١٩
الفصل الأول: في معنى النظم السياسية والسياسات العامة	٢١
أولاً: مفهوم النظام السياسي	٢١
١. المعنى الضيق لتعبير النظم السياسية	٢١
٢. المعنى الواسع لتعبير النظم السياسية	٢٢
٣. تطور مفهوم النظام السياسي	٢٥
ثانياً: ماهية السياسة العامة	٢٧
١. تعريف السياسة العامة	٢٧
٢. عناصر السياسة العامة	٢٩
٣. أسباب الاهتمام بالسياسة العامة	٣٠
٤. مضمون وخصائص السياسة العامة	٣١
ثالثاً: تصنيف النظم السياسية	٣٤
١. التصنيفات الكلاسيكية والتقليدية	٣٤
٢. التصنيفات الحديثة والمعاصرة	٣٦
هوامش الفصل الأول	٤٢
الفصل الثاني: المناهج الحديثة في دراسة النظم السياسية	٤٧
أولاً: منهج النخبة	٤٧
ثانياً: المنهج السلوكي	٥١
ثالثاً: منهج تحليل النظم	٥٥

٥٩	رابعاً: المنهج الوظيفي
٦٦	خامساً: منهج صنع واتخاذ القرار
٧٢	سادساً: المنهج المقارن
٧٤	سابعاً: منهج الاتصال
٧٧	هوامش الفصل الثاني

الباب الثاني: المتغيرات المحيطة بالنظام السياسي

الفصل الثالث: المتغيرات المادية الموضوعية

أولاً: المتغير الجغرافي

١. الحجم

٢. الموقع

٣. الجوار الجغرافي

ثانياً: المتغير الاقتصادي

١. مدى وفرة المصادر الطبيعية

٢. النمو الاقتصادي

٣. درجة الاعتماد الخارجي

٤. المديونية الخارجية

ثالثاً: المتغير العسكري

رابعاً: المتغير التقني

هوامش الفصل الثالث

الفصل الرابع: الثقافة السياسية

أولاً: مفهوم الثقافة السياسية

١. على مستوى الفرد

٢. على مستوى النظام السياسي

ثانياً: خصائص الثقافة السياسية	٩٨
ثالثاً: مقومات الثقافة السياسية	٩٨
رابعاً: الثقافة السياسية وإيدولوجية النظام السياسي	٩٩
خامساً: تنوع الثقافات السياسية	١٠٠
١. الثقافة التقليدية	١٠١
٢. ثقافة الخضوع	١٠١
٣. ثقافة المساهمة	١٠١
سادساً: تأثيرات الثقافة السياسية على النظام السياسي	١٠٢
هوامش الفصل الرابع	١٠٤
الفصل الخامس: المجتمع المدني	١٠٥
أولاً: مفهوم المجتمع المدني	١٠٥
ثانياً: سمات وخصائص المجتمع المدني	١٠٩
١. سمات المجتمع المدني	١٠٩
٢. خصائص المجتمع المدني	١١٠
ثالثاً: المؤسسات التقليدية للمجتمع المدني	١١١
رابعاً: المؤسسات الحديثة	١١٣
١. الأحزاب السياسية	١١٣
٢. جماعات الضغط	١١٤
خامساً: العلاقة بين النظام السياسي والمجتمع المدني	١١٥
هوامش الفصل الخامس	١١٧
الباب الثالث: أداء النظام السياسي	١١٩
الفصل السادس: التنشئة السياسية	١٢١
أولاً: بواعث التنشئة السياسية	١٢١

١٢٢	١. التنشئة السياسية باعتبارها مثاقفة
١٢٢	٢. التنشئة السياسية كوسيلة للمحافظة على النظام السياسي
١٢٢	٣. التنشئة السياسية كتدريب على أداء الأدوار
١٢٣	ثانياً : مفهوم التنشئة السياسية
١٢٤	ثالثاً : وظائف التنشئة السياسية
١٢٤	١. بلورة قيم العمل الجماعي والمسؤولية المشتركة
١٢٥	٢. توسيع المشاركة السياسية
١٢٥	٣. بناء نمط مشترك من التفكير
١٢٦	٤. تأمين الاستقرار السياسي
١٢٦	رابعاً : مراحل وأدوات التنشئة السياسية
١٢٦	١. مراحل التنشئة السياسية
١٢٨	٢. أدوات التنشئة السياسية
١٢٩	خامساً : اتجاهات التنشئة السياسية
١٣١	هوامش الفصل السادس
١٣٣	الفصل السابع : التنمية السياسية
١٣٣	أولاً : ظهور دراسات التنمية السياسية
١٣٧	ثانياً : مفهوم التنمية السياسية
١٤٢	ثالثاً : مداخل دراسة التنمية السياسية
١٤٢	١. المدخل النظامي الوظيفي
١٤٣	٢. مدخل العملية الاجتماعية
١٤٤	٣. مدخل التاريخ المقارن
١٤٥	٤. مدخل تغير المكونات
١٤٨	٥. مدخل تغير الأزمة
١٤٩	رابعاً : آليات التنمية السياسية

١٤٩.....	١. التعبئة الاجتماعية السياسية
١٥٢.....	٢. بناء المؤسسات (المأسسة)
١٥٥.....	٣. توظيف القدرات
١٥٧.....	هوامش الفصل السابع
١٥٩.....	الفصل الثامن: صنع وتنفيذ السياسة العامة
١٦٠.....	أولاً: خصائص عملية صنع السياسة العامة
١٦٢.....	ثانياً: مراحل صنع السياسة العامة
١٦٢.....	١. تحديد وتعريف المشكلة العامة
١٦٤.....	٢. إثارة اهتمام الحكومة وإدراج المشكلة في جدول أعمالها
١٦٦.....	ثالثاً: صياغة مقترحات السياسة العامة
١٦٩.....	رابعاً: اعتماد السياسة المقترحة
١٧٠.....	خامساً: تنفيذ السياسة العامة
١٧٠.....	١. الشروع بتنفيذ السياسة العامة
١٧١.....	٢. الخطوات العملية لتنفيذ السياسة العامة
١٧٤.....	هوامش الفصل الثامن
١٧٥.....	الباب الرابع: إشكاليات وتحديات النظام السياسي
١٧٧.....	الفصل التاسع: إشكاليات النظام السياسي
١٧٧.....	أولاً: إشكالية الشرعية
١٧٧.....	١. مفهوم الشرعية
١٨٠.....	٢. مكونات الشرعية والنظام السياسي
١٨١.....	ثانياً: إشكالية المشاركة
١٨١.....	١. مفهوم المشاركة السياسية
١٨٢.....	٢. أهداف المشاركة السياسية والنظام السياسي
١٨٦.....	ثالثاً: إشكالية الوحدة الوطنية

١. مفهوم الوحدة الوطنية	٦
٢. أبعاد ظاهرة (عدم التكامل الوطني)	٧
رابعاً: إشكالية اتخاذ القرار في الأزمات	١٠
١. مفهوم القرار والقرار السياسي	١٠
٢. القرار في الأزمة الدولية	٤
٣. مراحل صنع قرار الأزمة	٦
هوامش الفصل التاسع	٥
الفصل العاشر: الأحزاب والنظم الحزبية	٩
أولاً: تعريف الحزب	٩
١. المدلول التنظيمي	٩
٢. المدلول الايديولوجي	٩
٣. المدلول الوظيفي	٩
٤. محاولة تعريف الأحزاب بالنظر إلى جوانبها المختلفة	١
ثانياً: وظائف الأحزاب	٢
١. تنظيم المعارضة	٢
٢. تكوين الاتجاهات والأفكار وتوجيه الرأي العام	٢
٣. التعبير عن رغبات الجماهير	٢
٤. تكوين واختيار القيادات والكوادر السياسية	٢
ثالثاً: أنواع النظم الحزبية	١
١. نظام تعدد الأحزاب	١
٢. نظام الحزبين	١
٣. نظام الحزب الواحد	١
هوامش الفصل العاشر	٢

٢٣٣.....	الفصل الحادي عشر: إسناد السلطة بالانتخابات
٢٣٣.....	أولاً: التكييف القانوني للانتخابات
٢٣٣.....	١. الانتخاب وظيفة
٢٣٣.....	٢. الانتخاب حق شخصي
٢٣٤.....	٣. الانتخاب سلطة قانونية
٢٣٥.....	ثانياً: هيئة الناخبين
٢٣٦.....	١. شرط الجنسية
٢٣٦.....	٢. شرط الجنس
٢٣٦.....	٣. شرط العمر
٢٣٧.....	٤. شرط الأهلية العقلية
٢٣٧.....	٥. شرط الأهلية الأدبية
٢٣٧.....	٦. شرط القيد في جداول الانتخابات
٢٣٨.....	ثالثاً: وسائل تزوير الانتخابات
٢٣٨.....	١. التصويت العلني
٢٣٨.....	٢. التحكم في توزيع المناطق الانتخابية
٢٣٨.....	٣. عدم الالتزام بقاعدة تكافؤ الفرص لجميع المرشحين
٢٣٩.....	رابعاً: نظم الانتخابات
٢٣٩.....	١. الانتخاب المباشر والانتخاب غير المباشر
٢٤١.....	٢. الانتخاب الفردي والانتخاب بالقائمة
٢٤٥.....	٣. الانتخاب بالأغلبية والانتخاب بالتمثيل النسبي
٢٤٧.....	هوامش الفصل الحادي عشر
٢٤٩.....	الباب الخامس: أنواع النظم السياسية وأشكال الحكومات
٢٥١.....	الفصل الثاني عشر: أنواع النظم السياسية انطلاقاً من العلاقة بين السلطات

أولاً : مبدأ الفصل بين السلطات	٢٥١
١. الحد من الاستبداد السلطوي	٢٥٢
٢. تحقيق الشرعية	٢٥٢
٣. تقسيم العمل وزيادة الفاعلية	٢٥٢
٤. استقلال السلطات وجعلها متساوية ومتكاملة ومتوازنة	٢٥٢
ثانياً : النظام البرلماني	٢٥٤
١. خصائص النظام البرلماني	٢٥٤
٢. دور رئيس الدولة في النظام البرلماني	٢٥٥
٣. مسؤولية الوزارة أمام البرلمان	٢٥٧
٤. العلاقة بين السلطتين التشريعية والتنفيذية	٢٥٨
ثالثاً : النظام الرئاسي	٢٥٩
١. حصر السلطة التنفيذية بيد رئيس الدولة المنتخب	٢٦٠
٢. توازن واستقلال السلطات العامة مع شدة الفصل بينهما	٢٦٠
٣. خضوع السكرتيرين (الوزراء) خضوعاً تاماً لرئيس الدولة	٢٦١
رابعاً : نظام حكومة الجمعية النيابية	٢٦٢
هوامش الفصل الثاني عشر	٢٦٥
الفصل الثالث عشر: أشكال الحكومات	٢٦٧
أولاً : الحكومة من حيث خضوعها أو عدم خضوعها للقانون	٢٦٧
١. الحكومة المستبدة	٢٦٧
٢. الحكومة القانونية	٢٦٨
ثانياً : الحكومة المطلقة والحكومة المقيدة	٢٦٩
١. الحكومة المطلقة	٢٦٩
٢. الحكومة المقيدة	٢٦٩

٢٦٩	ثالثاً: الحكومات من حيث الرئيس الأعلى
٢٦٩	١. الحكومة الملكية
٢٦٩	٢. الحكومة الجمهورية
٢٧١	٣. الفروق الجوهرية بين الحكومة الملكية والحكومة الجمهورية
٢٧٢	رابعاً: الحكومات من حيث الهيئة التي تمارس السيادة
٢٧٢	١. الحكومة الفردية
٢٧٤	٢. الحكومة الأرستقراطية أو حكومة الأقلية
٢٧٤	٣. الحكومة الديمقراطية أو حكومة الأغلبية
٢٧٦	هوامش الفصل الثالث عشر
٢٧٧	الباب السادس: الدساتير والحريات العامة
٢٧٩	الفصل الرابع عشر: الدساتير والنظم السياسية
٢٨٠	أولاً: مفهوم الدستور
٢٨٢	ثانياً: موضوع ومكانة الدستور
٢٨٢	١. موضوع الدستور
٢٨٣	٢. مكانة الدستور
٢٨٤	ثالثاً: السمات الأساسية للدساتير والعمل السياسي
٢٨٥	رابعاً: أشكال الدساتير
٢٨٥	١. دساتير مدونة أو غير مدونة
٢٨٦	٢. الدساتير الدائمة والدساتير المؤقتة
٢٨٧	٣. مصادر الدستور
٢٨٨	خامساً: سمو وأولوية الدستور
٢٨٩	١. الثبات النسبي للقواعد والقوانين الدستورية
٢٩٠	٢. لا يلغى قانون دستوري إلا بقانون دستوري آخر

٣. عدم تعارض القوانين العادية مع أحكام الدستور	٢٩٠
سادساً: نهاية القاعدة الدستورية	٢٩١
١. نهاية القاعدة بتعديل الدستور	٢٩١
٢. نهاية القاعدة بإلغاء الدستور	٢٩٣
هوامش الفصل الرابع عشر	٢٩٥
الفصل الخامس عشر: الحقوق والحريات العامة في العصر الحديث	٢٩٧
أولاً: مبدأ العدالة والمساواة	٢٩٧
١. محيزات مبدأ المساواة	٢٩٨
٢. المساواة القانونية والمساواة الفعلية	٢٩٩
٣. المساواة في الحقوق	٣٠٠
٤. المساواة أمام التكاليف العامة	٣٠٤
ثانياً: الحقوق والحريات	٣٠٦
١. التقسيمات المختلفة للحقوق والحريات	٣٠٦
٢. أنواع الحقوق والحريات	٣٠٩
هوامش الفصل الخامس عشر	٣١٤
المراجع	٣١٧