

أحمد محيو
استاذ في جامعة الجزائر

محاضرات في المؤسسات الادارية

ترجمة د. محمد عرب صاصيلا

الطبعة الخامسة مع ملحق 1990



ديوان المطبوعات الجامعية

قائمة المحتويات

الصفحة

5	مقدمة
14	الفصل الاول : الخصائص العامة .
15	الشعبة 1 - اصل القانون الاداري الفرنسي .
15	1 - الأسباب التاريخية .
16	2 - الأسباب المنطقية .
18	3 - الأسباب العملية .
19	الشعبة 2 إستقلال القانون الاداري .
19	1 - مظاهر الاستقلال .
23	2 - حدود إستقلال القانون الاداري .
32	3 - تعريف القانون الاداري .
38	الشعبة 3 - مصادر القانون الاداري .
39	1 - النصوص .
42	2 - الاجتهاد .
46	3 - المبادئ العامة للقانون .
50	4 - دور المذهب .

54 خصائص الادارة والقانون الاداري في الجزائر

55 الشعبة 1 - العوامل السياسية .

55 1 - طرح المشكلة .

58 2 - علاقات الحزب والادارة في الجزائر .

66 الشعبة 2 - العوامل الاقتصادية والاجتماعية .

67 1 - التخلف والادارة .

69 2 - الادارة الاقتصادية في الجزائر .

74 الشعبة 3 - العوامل التقنية .

74 1 - وضع قواعد القانون الاداري .

75 2 - تطبيق القواعد .

77 3 - مراقبة القواعد .

80 ● مراجع .

87 - الجزء الاول : تنظيم الادارة .

89 - الباب الاول : المفاهيم المطبقة .

91 - الفصل الثالث : نظرية الشخص الاعتباري

91 الشعبة 1 - مفهوم الشخص الاعتباري .

91 1 - المعنى .

92 2 - النقد .

93 3 - النظريات المسوغة للشخص الاعتباري .

96 الشعبة 2 - نتائج الاعتراف بالشخصية الاعتبارية .

96 1 - الاستقلال الاداري والمالي .

97 2 - استقلال الذمة المالية .

97 3 - حق التقاضي .

98 4 - إمكانية قبول الهبات .

- 98 الشعبة 3 - أنواع الاشخاص الاعتباريين الاداريين .
- 99 1 - التصنيف التقليدي .
- 101 2 - التمييز بين الاشخاص الاعتباريين من النموذج
التجمعي والاشخاص الاعتباريين ذوي الشكل
التأسيسي .
- 105 - الفصل الرابع : المركزية واللامركزية .
- 105 الشعبة 1 - تعريف وتحديد الاسس .
- 105 1 - المركزية .
- 106 2 - عدم التركيز .
- 107 3 - اللامركزية .
- 110 الشعبة 2 - مزايا ومساوئ المركزية واللامركزية .
- 110 1 - المركزية .
- 112 2 - اللامركزية .
- 114 الشعبة 3 - الوصاية الادارية .
- 114 1 - تعريف .
- 116 2 - طرق الوصاية .

121	الباب الثاني : التطور التاريخي للإدارة الجزائرية .
124	الشعبة 1 - الإدارة قبل نظام 1947 .
126	الشعبة 2 - نظام عام 1947 .
127	1 - الحاكم العام .
127	2 - الجمعية الجزائرية .
129	3 - التنظيم المحلي .
130	الشعبة 3 - التنظيم الإداري حتى عام 1962 .
131	1 - الإدارة المركزية .
133	2 - الإدارة اللامركزية .
135	- الباب الثالث : التنظيم الإداري الحالي .
137	- الفصل الخامس : الإدارة المركزية .
137	الشعبة 1 - رئاسة المجلس .
138	1 - الوظائف الإدارية لرئيس المجلس .
139	2 - الدوائر المرتبطة بالرئاسة .
142	الشعبة 2 - الوزارات .
142	1 - تنظيم الوزارات .
147	2 - صلاحيات الوزراء .

150	الشعبة 3 الادارة الاستشارية على الصعيد المركزي .
151	1 - أجهزة الادارة الاستشارية .
154	2 - المجلس الوطني الاقتصادي والاجتماعي .
159	3 - اللجنة الوطنية للثورة الزراعية .
161	4 - اللجنة الوطنية للتشريع .
163	- الفصل السادس : الادارة البلدية .
163	الشعبة 1 - النماذج الاساسية .
163	1 - البلدية الفرنسية .
171	2 - البلدية اليوغسلافية .
177	الشعبة 2 - البلدية في الجزائر بين 1962 و 1967 .
178	1 - الترتيبات .
181	2 - التفكير المذهبي حول البلدية .
184	الشعبة 3 - البلدية في نص القانون .
185	1 - المجلس الشعبي البلدي .
186	آ - تأليف المجلس .
190	ب - عمل المجلس .
191	ج - صلاحيات المجالس .
201	د - الوصاية على المجلس الشعبي البلدي .
203	هـ - التصديق المسبق .

205	2 - الجهاز التنفيذي للبلدية .
205	آ - تأليفه .
206	ب - صلاحيات الرئيس .
209	ج - الوصاية على الجهاز التنفيذي البلدي .
209	3 - الانظمة الخاصة .
210	آ - نظام مدينة الجزائر .
212	ب - المراكز الصناعية .
213	ج - تجمعات البلديات .
215	د - قرى الثورة الزراعية .
217	الفصل السابع : الادارة الجهوية : الولاية .
217	الشعبة 1 - الادارة الجهوية الفرنسية
218	1 - المجلس العام .
220	2 - لجنة المحافظة .
221	3 - المحافظ .
223	الشعبة 2 - المحافظة الجزائرية منذ الاستقلال وحتى اصلاح .
225	1 - السعي لتحقيق التمثيل الشعبي .
228	2 - تقوية سلطة المحافظ .
230	3 - تجارب اعادة التنظيم الاداري على مستوى المحافظة .

- 231 آ - المحافظات الرائدة .
- 232 ب - البرامج الخاصة .
- 233 ج - اعادة التنظيم التجريبي للمحافظات .
- 236 الشعبة 3 - الاصلاح على مستوى المحافظة (الولاية) .
- 237 1 - المجلس الشعبي للولاية .
- 238 آ - تأليفه .
- 247 ب - عمله .
- 251 ج - صلاحياته .
- 259 د - المراقبات .
- 264 2 - المجلس التنفيذي للولاية .
- 264 آ - تنظيمه .
- 267 ب - الصلاحيات .
- 272 3 - الوالي .
- 273 آ - الدور المهيمن للوالي .
- 276 ب - صلاحيات الوالي .
- 279 4 - الدائرة والمنطقة .
- 279 آ - الدائرة .
- 281 ب - المنطقة .

- 285 - الجزء الثاني : النشاط الاداري .
- 289 - الباب الرابع : الاعمال الادارية الافرادية .
- 292 - الفصل الثامن : مفهوم العمل الاداري الافرادي .
- 292 الشعبة 1 - تعريف العمل الاداري الافرادي .
- 292 1 - العمل الاداري يصدر عن سلطة ادارية .
- 292 آ - العمل الاداري يتميز عن العمل التشريعي .
- 301 ب - العمل الاداري متميز عن العمل القضائي .
- 302 ج - العمل الاداري متميز عن العمل الخاص .
- 305 2 - العمل الاداري المنفرد عمل قانوني .
- 305 آ - التمييز بين العمل القانوني والعمل المادي .
- 306 ب - آثار التمييز .
- 306 3 - العمل الاداري المنفرد هو قرار قابل للتنفيذ .
- 306 آ - سمات القرار القابل للتنفيذ .
- 306 ب - مسألة التعاميم ، والتوجيهات وتعليمات الخدمة .

310 الشعبة 2 - الانواع المختلفة للاعمال الادارية المنفردة .

310 1 - التصنيف حسب الجهة القائمة بالعمل .

311 2 - التصنيف حسب شكل العمل .

312 3 - التصنيف حسب مدى العمل .

314 - الفصل التاسع : النظام القانوني للاعمال
الادارية المنفردة .

314 الشعبة 1 - اعداد الاعمال الادارية المنفردة .

315 1 - تسلسل الاعمال الادارية .

316 2 - قاعدة الاختصاص .

316 آ - هل السلطة الادارية مختصة شخصياً .

320 ب - هل السلطة مختصة مادياً .

321 ج - هل السلطة مختصة إقليمياً .

322 د - هل تمتلك السلطة اختصاصاً تقديرياً أم اختصاصاً
مقيداً .

324 3 - القاعدة الاجرائية .

325 آ - قاعدة توازي الاشكال .

325 ب - الاجراء الاستشاري .

326 ج - احترام حقوق الدفاع .

- 327 الشعبة 2 - تطبيق الاعمال الادارية المنفردة .
- 328 1 - دخول الاعمال الادارية حيز التطبيق .
- 328 آ - نشر الاعمال التنظيمية .
- 330 ب - التبليغ .
- 332 2 - تنفيذ العمل الاداري .
- 332 آ - العقوبات الجزائية او القمعية .
- 332 ب - العقوبات الادارية .
- 334 ج - التنفيذ القسري .
- 337 3 - دعاوى الطعن ضد الاعمال الادارية المنفردة .
- 337 آ - الدعاوى الادارية .
- 338 ب - دعاوى المنازعات او الدعاوى القضائية .
- 339 الشعبة 3 - زوال الاعمال الادارية المنفردة .
- 339 1 - الالغاء .
- 341 2 - السحب .
- 341 آ - سحب العمل الاداري النظامي .
- 342 ب - سحب العمل الاداري غير النظامي .

345

- الباب الخامس : العقود الادارية .

348

- الفصل العاشر : مفهوم العقد الاداري .

349

الشعبة 1 - النظرية التقليدية للعقد الاداري .

349

1 - معيار البند غير المألوف .

351

2 - معيار المرفق العام .

351

3 - أزمة معيار المرفق العام .

353

الشعبة 2 - نظرية العقد الاداري في الجزائر .

353

1 - المعيار العضوي .

354

2 - الاستثناءات .

354

أ - عقد التخصيص في الثورة الزراعية .

357

ب - عقود الشركات الوطنية .

361

الشعبة 3 - نماذج العقود .

361

1 - صفقات الاشغال العامة .

362

2 - صفقات التوريدات .

362

3 - عقود إحتلال (إشغال) الاملاك العامة .

362

4 - عقود اعمال الخدمات .

363

5 - الدين العام .

363

6 - إمتيازات المرفق العام .

364	- الفصل الحادي عشر : تكوين العقود الادارية .
364	الشعبة 1 - اطراف العقد .
364	1 - أطراف العقد .
365	2 - موقعو العقد .
366	الشعبة 2 - الاساليب المختلفة لاجراء العقود .
367	1 - المناقصة .
369	2 - إستدراج العروض .
369	3 - الصفقة بالتراضي .
371	الشعبة 1 - مراقبة الصفقات العامة .
372	1 - اللجنة المركزية للصفقات .
374	2 - لجان الصفقات في الوزارات ، والولايات ، والمؤسسات الاشتراكية .
377	- الفصل الثاني عشر : تنفيذ العقود الادارية .
378	الشعبة 1 - حقوق الادارة .
378	1 - سلطة المراقبة .
392	2 - سلطة إتخاذ العقوبات .
381	3 - سلطة التعديل المنفرد .
383	4 - سلطة فسخ العقد من قبل الادارة .

385 الشعبة 2 - التزامات الإدارة .

385 1 - الدفع .

386 2 - مبدأ التوازن المالي للعقد .

388 آ - نظرية فعل الأمير .

390 ب - نظرية الظرف الطارئ .

391 الشعبة 3 - منازعات العقود .

397 - الباب السادس : الضابطة الإدارية

397 - الفصل الثالث عشر : مفهوم الضابطة الإدارية .

398 الشعبة 1 - المعنى المزدوج لتعبير الضابطة .

399 1 - من وجهة النظر العضوية .

400 2 - من وجهة النظر المادية .

401 لشعبة 2 - الضابطة الإدارية والضابطة القضائية .

401 1 - إختلاف الاهداف .

402 2 - إختلاف السلطات .

419	الشعبة 2 - نظرية الظروف الاستثنائية .
420	1 - حالة الحصار .
421	2 - حالة الطوارئ .
425	* الباب السابع : المرافق العامة .
429	- الفصل السادس عشر : مفهوم المرفق العام .
429	الشعبة 1 - تعريف المرفق العام .
429	1 - معايير المرفق العام .
	2 - تطور وصعوبات مفهوم المرفق العام .
436	الشعبة 2 - السلطة المختصة باحداث المؤسسات والمرافق العامة .
436	1 - على المستوى الوطني .
438	2 - على المستوى المحلي .
439	- الفصل السابع عشر : تنظيم المرافق العامة .
439	الشعبة 1 - الاساليب التقليدية لتنظيم المرافق العامة .
439	1 - إدارة الحصر .
440	2 - إمتياز المرفق العام .
440	أ - تعريف .

- 442 ب - حقوق والتزامات صاحب الامتياز .
- 443 3 - المؤسسة العامة .
- 444 أ - المفهوم الاصيل للمؤسسة العامة .
- 445 ب - النظام القانوني للمؤسسة العامة التقليدية
- 447 ج - أزمة مفهوم المرفق العام .
- 449 الشعبة 2 - الاساليب الجديدة للتسيير المستعملة من قبل السلطة العامة .
- 451 1 - المؤسسات العامة الصناعية او التجارية .
- 454 2 - الشركات الوطنية .
- 459 3 - المؤسسة الاشتراكية .
- أ - مجلس العمال .
- 462 ب - مجلس الادارة .
- 464 4 - شركات الاقتصاد المختلط .
- 464 أ - تعريف .
- 466 ب - شركات الاقتصاد المختلط في الجزائر .
- 470 5 - المؤسسات المسيرة ذاتياً .
- 470 أ - ولادة التسيير الذاتي .
- 472 ب - النظام القانوني للمؤسسات المسيرة ذاتياً .
- 473 1 - مبدأ التسيير الذاتي العمالي .
- 475 2 - مبدأ رقابة الدولة .
- 477 3 - مبدأ توزيع المداخل .