

Fondée par
Georges Burdeau
Professeur honoraire
à l'Université de
droit, d'économie,
et de sciences sociales
de Paris

BIBLIOTHÈQUE
CONSTITUTIONNELLE
ET DE
SCIENCE POLITIQUE
TOME 89

Dirigée par
Jacques Robert
Professeur
à l'Université
de Paris II

LE SÉNATEUR FRANÇAIS 1875-1995

ESSAI SUR LE RECRUTEMENT ET
LA REPRÉSENTATIVITÉ
DES MEMBRES DE LA SECONDE CHAMBRE

François Chevalier

*Préface de
Jean Cluzel*

*Avant-propos de
René Monory*

1675 D

L.G.D.J

TABLE DES MATIÈRES

Introduction	1
I - Il n'y a plus de Sénat	1
1° Le Sénat conservateur de la République	1
2° Une Haute Assemblée exceptionnellement bien pourvue	8
a) <i>Les pouvoirs financiers</i>	8
b) <i>La responsabilité politique du gouvernement</i>	9
c) <i>Le Sénat, lieu géométrique du régime</i>	11
3° De la consécration à la constestation.....	12
II - Mais il y a des sénateurs	13
1° Le déclin de la seconde chambre épargne le sénateur	13
2° Le gardien de la tradition et des valeurs républicaines.....	15
III - L'objet de l'étude	16
A - La stabilité du mode de recrutement sénatorial	16
B - ... En butte à des reproches permanents	17
IV - Plan	18
PREMIÈRE PARTIE - LA PERMANENCE DES PRINCIPES DE RECRUTEMENT	19
Titre I - LES CONSTANTES DU RECRUTEMENT SÉNATORIAL	21
CHAPITRE I - L'INSUFFISANCE DE LA TRADITION SÉNATORIALE EN FRANCE	23
CHAPITRE II - LES PRÉCURSEURS DE L'ÉCOLE LIBÉRALE	27
SECTION I - EDOUARD LABOULAYE	28

SECTION II - VICTOR DE BROGLIE	29
SECTION III - LUCIEN PREVOST-PARADOL	31
CHAPITRE III - LE SÉNATEUR DE 1875	33
SECTION I - LES PROJETS	34
SECTION II - LE VOTE DES TEXTES	38
CHAPITRE IV - LE SÉNATEUR DE 1884	43
SECTION I - GAMBETTA TRÉBUCHE	43
SECTION II - FERRY RÉUSSIT	44
CHAPITRE V - LE CONSEILLER DE LA IV^e RÉPUBLIQUE	51
SECTION I - LE MONOCAMÉRALISME DE LA PREMIÈRE CONSTITUANTE	53
SECTION II - LE BICAMÉRALISME ATTÉNUÉ ET TRONQUÉ DE LA SECONDE CONSTITUANTE	55
CHAPITRE VI - LE " SÉNATEUR " DE 1948	63
SECTION I - LE RETOUR DES SÉNATEURS	63
1° La répartition des sièges.....	65
2° La composition du collège électoral.....	66
3° L'élection des conseillers de la République.....	67
SECTION II - "LA REMONTÉE CONTINUE"	68
CHAPITRE VII - LE SÉNATEUR DE 1958	73
SECTION I - LA "RESTAURATION" DU SÉNATEUR	73
1° La répartition des sièges.....	77
2° La composition du collège électoral.....	78
3° L'élection des sénateurs.....	79

SECTION II - DES AJUSTEMENTS SUCCESSIFS	84
1° Les effets de la décolonisation	85
2° Les effets des redécoupages administratifs et de l'évolution démographique	86
3° La représentation des Français établis hors de France	87
a) <i>Amélioration de la représentativité du C.S.F.E</i>	90
b) <i>Les compétences électorales du C.S.F.E</i>	92
c) <i>Le doublement des sénateurs représentant les Français établis hors de France</i>	93
4° La prise en compte de la région dans le collège électoral	94
 Conclusion du Titre I.....	99
 TitreII - L'IMPOSSIBLE ALTERNATIVE.....	105
 CHAPITRE I - UN SÉNAT SOCIO-PROFESSIONNEL.....	107
SECTION I - LES PRÉCURSEURS	107
1° L'acte additionnel aux Constitutions de l'Empire	107
2° L'Abbé Jules LEMIRE	108
3° Marc SANGNIER.....	109
 SECTION II - LA VERSION DE GAUCHE.....	110
1° Vincent AURIOL	110
2° Pierre MENDES-FRANCE.....	111
 SECTION III - LA TENTATIVE GAULLISTE	113
1° La genèse du projet	114
2° Le texte.....	120
 A - La répartition des sièges.....	121
a) <i>Les sénateurs territoriaux</i>	121
b) <i>Les sénateurs socio-professionnels</i>	122
c) <i>Les sénateurs représentant les Français établis hors de France</i>	123
 B - Les modes de désignation	123
a) <i>Les sénateurs territoriaux</i>	123
b) <i>Les sénateurs socio-professionnels</i>	126
 CHAPITRE II - UN SÉNAT PROPORTIONNALISTE.....	133
 SECTION I - LA VISION DU PARTI COMMUNISTE.....	133

SECTION II - LA VISION DU PARTI SOCIALISTE	135
1° La proposition du groupe sénatorial.....	137
2° Le projet gouvernemental de 1991.....	140
CHAPITRE III - UN SÉNAT RÉGIONAL, LE PROJET ÉCOLOGISTE	151
CHAPITRE IV - LA PÉRENNITÉ DU SYSTÈME INITIAL	155
SECTION I - SA SOLIDITÉ	155
SECTION II - SA PLASTICITÉ MESURÉE	160
DEUXIÈME PARTIE - LA REPRÉSENTATIVITÉ DU SÉNATEUR FRANÇAIS	165
CHAPITRE LIMINAIRE - UN REPRÉSENTANT A-T-IL A ÊTRE REPRÉSENTATIF ?	167
I - La souveraineté nationale	167
II - Les représentants	169
A - Des raisons concrètes	169
B - Et des raisons d'ordre théorique	170
1° Les fondements juridiques du système représentatif.....	172
a) <i>La délégation de l'exercice de la souveraineté</i>	172
b) <i>La représentation</i>	172
2° Le mandat représentatif.....	174
3° La pratique contemporaine du mandat représentatif.....	181
Titre I - L'OBJECTION EST EXACTE	187
CHAPITRE I - L'ÉCUEIL DÉPARTEMENTAL	189
SECTION I - LA RÉPARTITION DE LA PÉNURIE	189
A - Des inégalités constantes de 1875 à 1995	150
B - Des inégalités inévitables	203

SECTION II - LA TRADUCTION DES INÉGALITÉS DUES À LA RÉPARTITION DES SIÈGES	205
A - La sur-représentation des départements les moins peuplés	206
B - La sur-représentation des départements pauvres	209
C - La sur-représentation des départements agricoles et ruraux.	210
CHAPITRE II - L'ÉCUEIL COMMUNAL.....	213
A - Le poids des petites communes sur le plan national.....	217
B - La sur-représentation rurale au niveau départemental	220
1° Le profil de la démographie départementale.....	220
2° La structure administrative départementale.....	221
TitreII - ... MAIS ELLE EST INJUSTE.....	225
CHAPITRE I - LA SPÉCIFICITÉ DE LA COMPOSITION DU SÉNAT	227
SECTION I - LES DIFFÉRENCES AVEC LA CHAMBRE BASSE.....	228
A - Sous la III^e République.....	228
1° L'évolution des groupes sénatoriaux.	229
2° L'évolution des majorités sénatoriales.....	229
B - Sous la IV^e République	231
C - Sous la V^e République	233
SECTION II - LA CULTURE D'UNE TRADITION ORIGINALE.....	242
A - Un style, une philosophie, une tradition.....	243
B - Le refus de la dichotomie majoritaire	248
1° Les C.M.P.	248
2° Les réticences vis-à-vis du fait majoritaire.....	249
3° L'exemple du groupe de la gauche démocratique.....	251
C - Le refus des tutelles partisans	254
1° Les intitulés du groupe	255

2° Un groupe de non-inscrits	256
3° L'absence de traduction des regroupements partisans	257
4° Une culture d'indépendance vis-à-vis des partis.....	258
CHAPITRE II - LE SÉNATEUR, REFLET DES ÉLECTIONS INTERMÉDIAIRES.....	263
SECTION I - L'OMBRE PORTÉE DES MUNICIPALES.....	264
1° Les municipales de 1965, les sénatoriales de 1965 et 1968	266
2° Les municipales de 1971, les sénatoriales de 1971 et 1974	267
3° Les municipales de 1977, les sénatoriales de 1977 et 1980	268
4° Les municipales de 1983, les sénatoriales de 1983 et 1986.....	269
5° Les municipales de 1989, les sénatoriales de 1989 et 1992	270
6° Les municipales et les sénatoriales de 1995	271
SECTION II - LE RÔLE DE CONTRE-POUVOIR DU SÉNATEUR.....	271
Titre III - PORTRAIT (SOCIO-PROFESSIONNEL) DU SÉNATEUR FRANÇAIS.....	277
CHAPITRE I - LA CARRIÈRE POLITIQUE DU SÉNATEUR FRANÇAIS.....	279
SECTION I - LA LONGÉVITÉ DU SÉNATEUR FRANÇAIS	279
SECTION II - LE SÉNATEUR ÉLU LOCAL	281
A - Le sénateur conseiller général	281
B - Le sénateur maire	289
SECTION III - LE CUMUL DES MANDATS DES SÉNATEURS	293
CHAPITRE II - LA MAUVAISE QUERELLE DE L'ÂGE.....	305
SECTION I - LES PRINCIPES DE 1875 À 1962.....	305
SECTION II - LE CONSTAT DE 1962 À 1995.....	310
CHAPITRE III - LES CATÉGORIES OUBLIÉES	315
SECTION I - LE PRIVILÈGE DE MASCULINITÉ	315

SECTION II - UNE ASSEMBLÉE ANTI-CLÉRICALE	325
CHAPITRE IV - UNE CHAMBRE D'AGRICULTURE.....	329
Conclusion.....	329
Bibliographie.....	347
Index des noms propres cités	367
Index analytique	375