

systemes

Collectivités locales

Jean-Claude Bastion
Nicole Chabannier

Le droit des élections locales

D

1684

L.G.D.J

SOMMAIRE

INTRODUCTION	19
--------------------	----

PREMIÈRE PARTIE	
DISPOSITIONS COMMUNES	
AUX ÉLECTIONS LOCALES	21

CHAPITRE 1 L'ÉLECTEUR	23
Section 1. Conditions pour être électeur	23
§ 1. Nationalité	23
A. Nationalité française	23
B. Ressortissants de l'Union européenne non Français	24
§ 2. Âge	24
§ 3. Capacité électorale	25
A. Définition	25
B. Privations	25
Section 2. La liste électorale	26
§ 1. Définition	26
A. Nature du document	26
B. Obligation d'inscription	26
§ 2. Établissement et révision	27
A. Commission administrative	27
B. Révision annuelle	28
C. Modifications hors révision annuelle	28
D. Inscription sur la liste électorale	29
E. Radiation	34
§ 3. Communication de la liste électorale	34
A. Bénéficiaires	34
B. Conditions de communication	35
C. Usage de la liste électorale	35
D. Contestations	35
§ 4. Liste électorale complémentaire	35

Section 3. Carte électorale ou carte d'électeur (art. R23 du Cel)	36
§ 1. Établissement	36
§ 2. Contenu	36
§ 3. Distribution	36
§ 4. Contentieux de la carte électorale	37
Section 4. Contentieux	37
§ 1. Contrôle exercé par le tribunal d'instance	38
A. Demandeurs	38
B. Procédure	38
§ 2. Contrôle du juge administratif	38
A. Déféré préfectoral (art. L20 du Cel)	38
B. Le juge administratif, juge de l'élection	39
CHAPITRE 2 LE CANDIDAT	41
Section 1. L'éligibilité	41
§ 1. Conditions d'éligibilité	41
A. Âge	41
B. Nationalité	42
C. Obligations résultant du Code du service national	42
§ 2. Inéligibilités	42
A. Définition	42
B. Régime juridique	43
Section 2. Les incompatibilités	44
§ 1. Généralités	44
A. Définition	44
B. Effets	44
C. Régime juridique	45
§ 2. Cas d'incompatibilités générales	45
A. Incompatibilités liées à la qualité ou à la profession	45
B. Incompatibilités liées au cumul des mandats	46
Section 3. La candidature	47
§ 1. Parité	47
A. Définition	47
B. Mise en œuvre	48
C. Sanction	48
§ 2. Déclaration de candidature	48
A. Champ d'application	48
B. Forme	49
C. Contrôle	49
D. Retrait de candidature	50
E. Contentieux	50

CHAPITRE 3 LA CAMPAGNE ÉLECTORALE	51
Section 1. Moyens de propagande réglementés	51
§ 1. Différents moyens	51
A. Réunions électorales	51
B. Affichage électoral (art. L51, R26 et s. du Cel)	53
C. Documents électoraux	55
§ 2. Mise en œuvre	56
A. Commission de propagande	56
B. Absence de recours à la commission de propagande	57
§ 3. Interdictions	57
A. Interdictions permanentes	58
B. Interdictions temporaires	58
Section 2. Autres moyens et procédés de propagande	59
§ 1. Moyens concernés	59
A. Tracts et publications	59
B. Presse écrite et communication audiovisuelle	61
§ 2. Procédés de propagande	62
A. Interventions officielles	62
B. Autres pressions sur l'électorat	63
CHAPITRE 4 LE FINANCEMENT DE LA CAMPAGNE ÉLECTORALE	65
Section 1. Les obligations de forme	66
§ 1. Recours à un mandataire (art. L52-4 et s. du Cel)	66
A. Obligation	66
B. Désignation	66
C. Rôle	67
§ 2. Compte de campagne	68
A. Principes	68
B. Présentation et dépôt	69
C. Solde du compte de campagne	69
Section 2. Les obligations de fond	70
§ 1. Recettes	70
A. Recettes autorisées	70
B. Recettes interdites	72
§ 2. Dépenses	74
A. Principes généraux	74
B. Dépenses prises en compte	75
§ 3. Remboursement forfaitaire (art. L52-11-1 et L52-15 du Cel)	78
A. Dépenses prises en compte	79
B. Conditions	79
C. Procédure	79
D. Contentieux	79

Section 3. Le contrôle	80
§ 1. Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques	80
A. Composition	80
B. Attributions	80
§ 2. Juge de l'élection	82
A. Contrôle	82
B. Sanctions	83
CHAPITRE 5 LE VOTE	85
Section 1. Le cadre du scrutin	85
§ 1. Lieu du vote	85
A. Répartition des électeurs	85
B. Salle de vote	86
C. Isolements	86
D. Urne	87
E. Bulletins	87
F. Enveloppes	87
§ 2. Bureau de vote	88
A. Composition	88
B. Attributions	89
C. Délégué des candidats	89
Section 2. Les opérations de vote	90
§ 1. Déroulement du scrutin	90
A. Ouverture du scrutin	90
B. Vote proprement dit	90
C. Vote par procuration (art. L71 et R72 et s. du Cel)	92
§ 2. Clôture du scrutin	94
Section 3. L'après-vote	94
§ 1. Dépouillement	95
A. Organisation	95
B. Déroulement	95
C. Contentieux	97
§ 2. Résultats	97
A. Détermination	97
B. Proclamation	98
CHAPITRE 6 LE CONTENTIEUX DES ÉLECTIONS LOCALES	101
Section 1. Les juges compétents	101
§ 1. Juge judiciaire	101
§ 2. Juge administratif	102
A. Juge de l'élection	102
B. Juge de l'excès de pouvoir	103

Section 2. La protestation	104
§ 1. Qualité pour agir	104
§ 2. Appréciation du délai	105
§ 3. Forme de la requête	105
A. Présentation	105
B. Conclusions	105
C. Grievs	106
Section 3. Procédure	107
§ 1. Caractères	107
A. Caractère écrit et inquisitorial	107
B. Caractère contradictoire	107
§ 2. Charge de la preuve	108
Section 4. Le jugement	108
§ 1. Première instance	108
A. Référé devant le juge administratif	108
B. Délais de jugement	108
C. Questions préjudicielles	109
D. Pouvoirs du juge	109
E. Effets du jugement	111
§ 2. Appel	112
A. Intérêt à faire appel	112
B. Appelants	113
C. Forme du recours	113
D. Délai	113
E. Effets	113

DEUXIÈME PARTIE

DISPOSITIONS SPÉCIFIQUES

CHAPITRE 1 LES ÉLECTIONS MUNICIPALES	117
Section 1. Règles applicables à toutes les communes	118
§ 1. Électeurs	118
§ 2. Candidats	118
A. Éligibilité	118
B. Inéligibilités	119
C. Incompatibilités	122
§ 3. Opérations préparatoires au scrutin	123
A. Convocation des électeurs	123
B. Sectionnement électoral	124
§ 4. Contentieux	125

Section 2. Les communes de moins de 3 500 habitants	125
§ 1. Opérations préparatoires	125
A. Dispositions communes	125
B. Communes de moins de 2 500 habitants	125
C. Communes de 2 500 habitants à 3 499 habitants	126
§ 2. Opérations de vote	126
A. Mode de scrutin	126
B. Remplacement des conseillers municipaux	127
Section 3. Communes de 3 500 habitants et plus	127
§ 1. Opérations préparatoires au scrutin	127
A. Déclaration de candidature	127
B. Second tour	128
C. Retrait	128
§ 2. Opérations de vote	129
A. Mode de scrutin	129
B. Attribution des sièges	129
C. Recensement des votes	130
D. Remplacement des conseillers municipaux	130
Section 4. Paris, Lyon, Marseille	131
§ 1. Cadre institutionnel	131
§ 2. Opérations préparatoires au scrutin	131
A. Candidats	131
B. Déclaration de candidature	132
C. Convocation des électeurs	132
§ 3. Opérations de vote	132
A. Mode de scrutin	132
B. Attribution des sièges	132
C. Remplacement	133
CHAPITRE 2 LES ÉLECTIONS CANTONALES	135
Section 1. Cadre institutionnel	135
§ 1. Circonscription cantonale	135
§ 2. Remodelage	136
A. Mise en œuvre	136
B. Principes	136
Section 2. Opérations préparatoires au scrutin	137
§ 1. Candidats	137
A. Éligibilité	137
B. Inéligibilités	138
C. Incompatibilités	138
§ 2. Déclaration de candidature (art. L210-1 du Cel)	139
A. Procédure	139

B. Retrait (art. R109-1 et s. du Cel)	139
§ 3. Convocation des électeurs	140
Section 3. Opérations de vote	140
§ 1. Mode de scrutin	140
§ 2. Dépouillement	140
§ 3. Remplacement des conseillers généraux	141
Section 4. Contentieux des élections cantonales	141
§ 1. Principe	141
§ 2. Démission d'office	141
§ 3. Remodelage cantonal	142
A. Recours	142
B. Effets	142
CHAPITRE 3 LES ÉLECTIONS RÉGIONALES ET À L'ASSEMBLÉE DE CORSE	143
Section 1. Opérations préparatoires au scrutin	143
§ 1. Candidats	143
A. Éligibilité	143
B. Incompatibilités	144
§ 2. Déclaration de candidature	145
A. Modalités de déclaration	145
B. Enregistrement de la candidature	145
C. Retrait	146
§ 3. Convocation des électeurs	146
Section 2. Opérations de vote	147
§ 1. Mode de scrutin	147
§ 2. Attribution des sièges	147
A. Répartition régionale	147
B. Répartition départementale des sièges au sein de chaque liste	148
§ 3. Dépouillement	148
A. Bulletins	148
B. Recensement des votes	148
§ 4. Remplacement des conseillers régionaux	149
Section 3. Élection des conseillers à l'Assemblée de Corse	149
§ 1. Cadre institutionnel	149
§ 2. Opérations préparatoires au scrutin	150
A. Candidats	150
B. Déclaration de candidature	150
C. Campagne électorale	150
§ 3. Opérations de vote	151
A. Premier tour	151
B. Second tour	151

Section 4. Contentieux des élections régionales et à l'Assemblée de Corse	151
§ 1. Conditions générales	151
§ 2. Contentieux du remplacement	152
CHAPITRE 4 LES EXÉCUTIFS LOCAUX	153
Section 1. Maires et adjoints	153
§ 1. Dispositions générales (art. L2122-1 et s. du CGCT)	153
A. Opérations préalables	153
B. Opérations de vote	155
C. Fin de fonction	157
§ 2. Cas particuliers	158
A. Maires et adjoints d'arrondissement à Paris, Lyon, Marseille (art. L2511-25 du CGCT)	158
B. Désignation d'adjoints particuliers	158
C. Communes sous régime de la fusion-association (art. L2113-13 du CGCT)	159
§ 3. Contentieux	159
A. Recours	159
B. Griefs	159
C. Effets de l'annulation	160
Section 2. Élection du président et de la Commission permanente du Conseil général	160
§ 1. Président du Conseil général (art. L3122-1 du CGCT)	160
A. Première réunion	160
B. Candidats	160
C. Scrutin	160
§ 2. Commission permanente (art. L3122-4 du CGCT)	161
A. Composition	161
B. Élection	161
C. Vacances	161
§ 3. Expiration des pouvoirs	162
Section 3. Élection du président et de la Commission permanente du conseil régional	162
§ 1. Président du conseil régional (art. L4133-1 du CGCT)	162
A. Réunion	162
B. Candidats	162
C. Élection	162
§ 2. Commission permanente (art. L4133-4 du CGCT)	163
A. Composition	163
B. Élection	163

§ 3. Vacance	164
§ 4. Expiration	164
Section 4. Élection des exécutifs en Corse	164
§ 1. Assemblée de Corse (art. L4422-8 du CGCT)	164
A. Élections	164
B. Vacance	164
§ 2. Conseil exécutif de Corse (art. L4422-18 du CGCT)	165
A. Élection	165
B. Vacance	165
C. Expiration des fonctions	165
CHAPITRE 5 LE RÉFÉRENDUM LOCAL	167
Section 1. Le référendum local décisionnel de la loi organique n° 2003-705 du 1^{er} août 2003	167
§ 1. Champ d'application	167
A. Collectivités concernées	167
B. Objet	167
C. Limitations	168
§ 2. Opérations préparatoires	168
A. Initiative	168
B. Décision	168
C. Rôle du préfet	168
D. Campagne électorale	169
§ 3. Scrutin	170
A. Électeurs	170
B. Opérations de vote	170
§ 4. Effets	170
Section 2. Le projet de consultation des électeurs	170
§ 1. Champ d'application	171
A. Collectivités concernées	171
B. Objet	171
C. Limitations	171
§ 2. Opérations préparatoires	171
A. Initiative	171
B. Décision	172
C. Rôle du préfet	172
§ 3. Effets	172
Section 3. Le référendum propre aux fusions communes	172
§ 1. Champ d'application (art. L2113-2 du CGCT)	172
§ 2. Mise en œuvre	173
A. Initiative	173
B. Effets	173

CHAPITRE 6 LES ÉTABLISSEMENTS PUBLICS**DE COOPÉRATION INTERCOMMUNALE** 175**Section 1. Élection des membres des organes délibérants** 175**§ 1. Dispositions communes (art. L5211-6 et s. du CGCT)** 175

A. Candidats 175

B. Scrutin 176

C. Après-scrutin 177

§ 2. Dispositions spécifiques 177

A. Communautés urbaines 177

B. Communautés de communes et communautés d'agglomération ... 177

C. Syndicats d'agglomération nouvelle
et communautés d'agglomération nouvelle 178

D. Syndicats intercommunaux 178

Section 2. Élection des exécutifs 179**§ 1. Candidats** 179**§ 2. Modalités de désignation** 179**§ 3. Fin de fonction** 179**Section 3. Contentieux** 180**§ 1. Transposition des règles applicables aux maires et adjoints** 180**§ 2. Contrôle du juge** 180**CHAPITRE 7 ÉLECTIONS AUX COLLECTIVITÉS TERRITORIALES****D'OUTRE-MER** 181**Section 1. Les collectivités d'outre-mer****de l'article 74 de la Constitution** 182**§ 1. Mayotte** 182

A. Dispositions communes 182

B. Élection des conseillers municipaux 182

C. Élection des conseillers généraux 183

§ 2. Saint-Pierre-et-Miquelon 183

A. Conseil général 184

B. Opérations préparatoires à l'élection du Conseil général 184

C. Opérations de vote 184

§ 3. Wallis-et-Futuna 185

A. Cadre institutionnel 186

B. Élection des membres de l'Assemblée territoriale 186

§ 4. Polynésie française 188

A. Élection des conseillers municipaux 188

B. Élection à l'Assemblée de la Polynésie française 188

C. Président du Gouvernement de la Polynésie française 190

Section 2. La Nouvelle-Calédonie 190**§ 1. Élection des conseillers municipaux** 190

A. Candidats 190

B. Scrutin 191

§ 2. Élection des membres du Congrès et des Assemblées de province ... 191

A. Cadre institutionnel 191

B. Opérations préparatoires au scrutin 191

C. Scrutin 193

D. Contestations 193

§ 3. Élection des Présidents des Assemblées 193

A. Assemblées de province 193

B. Congrès 193

§ 4. Élection du Gouvernement 194

A. Cadre institutionnel 194

B. Déroulement 194

C. Fin de fonction 194

CONCLUSION 195**ANNEXES** 197**BIBLIOGRAPHIE** 199**INDEX** 201