

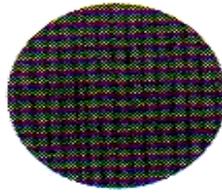
MANUELS

Renan LE MESTRE

**D**roit  
du  
service  
public

Gualino éditeur

universités



# Sommaire

INTRODUCTION .....	13
--------------------	----

## **PARTIE I LA NOTION D'ACTIVITÉ DE SERVICE PUBLIC**

<b>CHAPITRE 1</b>	<b>Historique de la notion de service public .....</b>	<b>21</b>
<i>Section 1.</i>	<i>L'émergence de la notion de service public en droit administratif .....</i>	<i>22</i>
§1.	Le développement de l'État-Providence et l'expansion des activités de service public au début du XX <sup>e</sup> siècle .....	24
§2.	La consécration jurisprudentielle du service public comme critère de compétence de la juridiction administrative .....	26
§3.	La consécration par une partie de la doctrine du service public comme critère du droit administratif .....	34
<i>Section 2.</i>	<i>Crises et renouveau de la notion de service public .....</i>	<i>40</i>
§1.	Les crises du modèle classique du service public .....	40
§2.	Le renouveau du service public dans les années 1950 .....	52
§3.	Le service public dans un environnement concurrentiel .....	54
§4.	Le renouveau du service public dans les années 1990 .....	57

Section 3.	<i>Défis contemporains : modernisation du service public et adaptation aux règles de l'Union européenne</i> .....	60
§1.	La conception française du service public à l'épreuve du droit communautaire .....	61
§2.	La modernisation du service public .....	77
Section 4.	<i>Comparaisons internationales : place et rôle de la notion de service public dans les systèmes juridiques des États membres de l'Union européenne</i> .....	81
§1.	Absence d'une conception du service public commune aux différents systèmes juridiques européens .....	82
§2.	L'existence d'un cadre commun de fonctionnement .....	96
<b>CHAPITRE 2</b>	<b>Définition de la notion de service public</b>	<b>127</b>
Section 1.	<i>Un critère fonctionnel : l'exercice d'une activité dans un but d'intérêt général</i> .....	129
§1.	L'exercice d'une activité .....	129
§2.	La poursuite d'un but d'intérêt général .....	130
Section 2.	<i>Un critère organique : une prise en charge par une personne publique</i> .....	140
§1.	Une dépendance nécessaire .....	141
§2.	Une dépendance relative .....	143
Section 3.	<i>Un critère matériel : une soumission à un régime juridique exorbitant</i> .....	147
§1.	L'utilité variable de la référence à un régime juridique exorbitant du droit privé .....	148
§2.	Le contenu différencié du régime juridique exorbitant du droit privé .....	152
§3.	Prise en charge du coût des obligations de service public .....	154
<b>CHAPITRE 3</b>	<b>Typologie : la nature administrative ou industrielle et commerciale des activités de service public</b> .....	<b>167</b>
Section 1.	<i>Qualification expresse par le législateur ou une autorité titulaire du pouvoir réglementaire</i> .....	175

Section 2.	<i>Qualification jurisprudentielle</i> .....	179
§1.	L'objet de l'activité de service public .....	182
§2.	Le mode de financement de l'activité de service public .....	184
§3.	Les modalités de fonctionnement de l'activité de service public .....	187

## PARTIE 2 L'ORGANISATION DE L'ACTIVITÉ DE SERVICE PUBLIC

<b>CHAPITRE 1</b>	<b>Création et suppression d'une activité de service public</b> .....	<b>205</b>
Section 1.	<i>Règles encadrant la création d'une activité de service public</i> .....	205
§1.	Les règles de fond limitant la compétence de création des services publics .....	206
§2.	La procédure de création des services publics .	227
Section 2.	<i>Règles encadrant la suppression d'une activité de service public</i> .....	230
§1.	Les règles de fond limitant la compétence de suppression des services publics .....	230
§2.	La procédure de suppression du service public .....	232
<b>CHAPITRE 2</b>	<b>Gestion d'une activité de service public .</b>	<b>243</b>
Section 1.	<i>Exercice d'une activité de service public par une personne publique</i> .....	247
§1.	La gestion directe par la personne publique ayant institué le service public : la régie .....	247
§2.	La gestion confiée à une personne publique autre que celle ayant institué le service public .	253
Section 2.	<i>Exercice d'une activité de service public par une personne privée</i> .....	268
§1.	L'habilitation unilatérale .....	269
§2.	L'habilitation contractuelle .....	276
Section 3.	<i>Exercice d'une activité de service public par une entreprise publique</i> .....	328

## PARTIE 3

LE RÉGIME JURIDIQUE DE L'ACTIVITÉ  
DE SERVICE PUBLIC

<b>CHAPITRE 1</b>	<b>Principes de fonctionnement communs à l'ensemble des activités de service public .....</b>	<b>351</b>
<i>Section 1.</i>	<i>Les principes fondamentaux classiques .....</i>	353
§1.	Le principe de continuité du fonctionnement du service public .....	353
§2.	Le principe d'égalité devant le service public .	371
§3.	Le principe de mutabilité du service public ....	383
§4.	Le principe de neutralité du service public .....	390
§5.	Le refus à la gratuité de la qualité de loi du service public .....	402
<i>Section 2.</i>	<i>Les principes d'action nouveaux .....</i>	404
§1.	La transparence et la qualité du service public .	405
§2.	La participation au fonctionnement du service public .....	411
<b>CHAPITRE 2</b>	<b>Règles de fonctionnement variant en fonction de la nature de l'activité de service public .....</b>	<b>423</b>
<i>Section 1.</i>	<i>Règles applicables aux usagers de l'activité de service public .....</i>	424
§1.	Les usagers d'un service public administratif .	427
§2.	Les usagers d'un service public industriel et commercial .....	431
<i>Section 2.</i>	<i>Règles applicables aux agents de l'activité de service public .....</i>	437
§1.	La situation des agents d'un service public administratif .....	437
§2.	La situation des agents d'un service public industriel et commercial .....	446
<i>Section 3.</i>	<i>Règles applicables aux tiers par rapport à l'activité de service public .....</i>	454
§1.	Les relations entre un service public administratif et des tiers .....	454
§2.	Les relations entre un service public industriel et commercial et des tiers .....	457