

Lionel Panafit

QUAND LE DROIT ÉCRIT L'ISLAM



L'intégration juridique de l'Islam en Belgique

Préface de Bruno Etienne

D

787

BRUYLANT
BRUXELLES
1 9 9 9

TABLE DES MATIÈRES

| | PAGES |
|----------------------------------|-------|
| Liste des abréviations | 9 |
| Préface | 11 |
| Introduction | 15 |

PREMIÈRE PARTIE

L'INSTITUTIONNALISATION DE L'ISLAM

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Chapitre Premier. – Les problématiques de la sécularisation en Belgique | 27 |
| L'ÉTAT ET LES CULTES AVANT L'INDÉPENDANCE DE LA BELGIQUE | 28 |
| Les débuts du Royaume uni des Pays-Bas | 28 |
| La constitution de l'unionisme | 35 |
| LE CONGRÈS NATIONAL ET LA CONSTITUTION DE 1831 | 40 |
| Les premières discussions | 42 |
| L'élaboration de la Constitution | 48 |
| La problématique des congressistes | 56 |
| LA LOI DU 4 MARS 1870 | 65 |
| Le décret du 30 décembre 1809 | 66 |
| L'élaboration d'un « avant-projet de loi » modifiant le décret de 1809 | 68 |
| La nouvelle problématique de la séparation des cultes et de l'Etat | 74 |
| Une loi de transaction | 78 |
| Les enjeux de la « séparation » | 83 |
| Chapitre II. – La reconnaissance des administrations chargées du temporel du culte islamique : la loi du 19 juillet 1974 | 97 |
| LES PREMIÈRES PROPOSITIONS | 97 |
| LES DISCUSSIONS PARLEMENTAIRES | 103 |
| LA « GESTION DIPLOMATIQUE » DE L'INSTITUTIONNALISATION DE L'ISLAM | 112 |
| L'ABSENCE D'UNE GESTION PAR LA POLITIQUE MIGRATOIRE | 121 |
| L'INSTITUTIONNALISATION ET LA QUESTION SCOLAIRE | 132 |
| L'organisation des cours de religion islamique | 132 |
| Ecole, institutionnalisation et initiatives des mouvements chrétiens | 135 |

| | PAGES |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| Chapitre III. – L'organisation des administrations chargées du temporel du culte islamique | 144 |
| LE PRINCIPE D'ADMINISTRATIONS CHARGÉES DE LA GESTION DU TEMPOREL DU CULTE | 144 |
| RECONNAISSANCE DES COMMUNAUTÉS ISLAMQUES ET CRÉATION DES COMITÉS | 148 |
| LES PROBLÈMES LIÉS À LA RECONNAISSANCE ET LES PREMIERS PROJETS D'EXÉCUTION | 151 |
| L'ORGANISATION DES COMITÉS | 153 |
| L'ÉLECTION DES COMITÉS | 155 |
| SITUATION ACTUELLE DES COMMUNAUTÉS ISLAMQUES | 160 |
| Les associations internationales | 160 |
| Les fédérations de mosquées | 164 |
| Les associations liées à une mosquée | 166 |
| Chapitre IV. – La question de la représentation des comités islamiques | 171 |
| ORGANE REPRÉSENTATIF ET POUVOIRS DES AUTORITÉS BELGES | 171 |
| LA NATURE DE L'ORGANE REPRÉSENTATIF | 174 |
| LE CENTRE ISLAMIQUE ET CULTUREL | 189 |
| LE COMMISSARIAT ROYAL À LA POLITIQUE DES IMMIGRÉS | 193 |
| LE CONSEIL PROVISOIRE DES SAGES | 202 |
| LE CONSEIL SUPÉRIEUR DES MUSULMANS DE BELGIQUE | 207 |
| L'EXÉCUTIF DES MUSULMANS DE BELGIQUE | 213 |
| LE PROCESSUS ÉLECTORAL DE DÉCEMBRE 1998 | 217 |
| Proposition et oppositions | 217 |
| La procédure électorale | 220 |
| Assemblée générale et Organe Chef du Culte | 225 |
| Chapitre V. – Financements et gestions des activités culturelles islamiques | 234 |
| LA RÉMUNÉRATION DES IMAMS | 235 |
| Principes constitutionnels | 235 |
| Les traitements des imams | 251 |
| COMPTES ET BUDGETS DES COMITÉS CHARGÉS DU TEMPOREL DU CULTE ISLAMIQUE | 256 |
| Obligations financières des administrations provinciales | 257 |
| Budgets et comptes des comités | 268 |
| La tutelle administrative | 273 |

| | PAGES |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Conclusion intermédiaire | 279 |
| La problématique diplomatique | 280 |
| La problématique de la dramatisation | 282 |
| La problématique du pragmatisme | 297 |
| DEUXIÈME PARTIE LES LIBERTÉS PUBLIQUES ET L'ISLAM | |
| Chapitre VI. – Le port du foulard dans les établissements scolaires | 313 |
| LES DÉBATS POLITIQUES | 314 |
| LA PROBLÉMATIQUE DU FOULARD : LA HIÉRARCHIE DES NORMES JURIDIQUES | 318 |
| LA QUESTION DU REFUS DE PARTICIPATION À CERTAINS ENSEIGNEMENTS ET DU PORT DU FOULARD HORS DES ÉTABLISSEMENTS SCOLAIRES | 325 |
| LES NORMES RELIGIEUSES DANS L'ESPACE PUBLIC BELGE. | 327 |
| La culturalisation des rapports sociaux | 334 |
| La lecture béhavioriste de l'intégration | 336 |
| L'approche développementaliste de l'intégration | 340 |
| Le juge et le voile | 346 |
| Chapitre VII. – Activités professionnelles et pratiques religieuses | 349 |
| L'ALLOCATION CHÔMAGE ET LA NOTION D'EMPLOI CONVENABLE | 349 |
| LE LICENCIEMENT DÛ AUX PRATIQUES RELIGIEUSES | 353 |
| LA LIBERTÉ DE CONSCIENCE RELIGIEUSE DANS L'ADMINISTRATION PUBLIQUE BELGE | 359 |
| Chapitre VIII. – L'abattage rituel et la viande hallal | 363 |
| LES COMPÉTENCES RÉGLEMENTAIRES DES AUTORITÉS PUBLIQUES | 366 |
| LE PRINCIPE D'ABATTAGE RITUEL. | 368 |
| CONDITIONS PRESCRITES | 372 |
| CONTRÔLES ET INFRACTIONS | 374 |
| Chapitre IX. – Cimetières et funérailles | 378 |
| LA QUESTION DES ESPACES DE SÉPULTURES RÉSERVÉS | 380 |
| Les cimetières nationaux | 380 |
| Les cimetières privés | 380 |
| La problématique des cimetières communaux | 385 |
| Les parcelles musulmanes dans les cimetières communaux | 397 |
| LES QUESTIONS LIÉES AU RESPECT DES PRESCRIPTIONS RELIGIEUSES | 401 |

| | PAGES |
|------------------------------------|-------|
| RAPATRIEMENT DES DÉFUNTS | 407 |
| Conclusion intermédiaire | 413 |
| CONCLUSION | 433 |

TROISIÈME PARTIE DOCUMENTS

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <i>Décret impérial du 30 décembre 1809 concernant les fabriques des églises</i> | 441 |
| <i>Loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes</i> | 457 |
| <i>Arrêté royal du 7 février 1876 portant organisation des conseils d'administration près les églises protestantes du culte évangélique</i> | 465 |
| <i>Arrêté royal du 7 février 1876 portant organisation des conseils d'administration près les synagogues du culte israélite</i> | 467 |
| <i>Arrêté royal du 15 mars 1886 portant organisation du culte anglican à Bruxelles et à Ixelles</i> | 469 |
| <i>Arrêté royal du 15 mars 1988 portant organisation des conseils de fabriques d'église du culte orthodoxe</i> | 472 |
| <i>Arrêté royal du 3 mai 1978 portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues</i> | 476 |
| <i>Avis du Conseil d'Etat du 9 mars 1977 à propos d'un projet d'arrêté royal « portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues »</i> | 480 |
| <i>Avis du Conseil d'Etat du 9 octobre 1985 à propos d'un projet d'un arrêté royal « créant le Conseil Supérieur des Musulmans de Belgique et portant organisation des comités chargés de la gestion du temporel des communautés islamiques reconnues »</i> | 485 |
| <i>Arrêté royal du 16 novembre 1990 relatif au Conseil provisoire des Sages pour l'organisation du culte islamique en Belgique</i> | 492 |
| <i>Arrêté royal du 3 juillet 1996 relatif à l'Exécutif des Musulmans de Belgique</i> | 494 |
| <i>Arrêté royal du 24 juin 1998 modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 relatif à l'Exécutif des Musulmans de Belgique</i> | 497 |
| <i>Arrêté ministériel du 24 septembre 1998 concernant la Commission d'accompagnement relative à l'organisation des élections d'un organe représentatif du culte islamique</i> | 498 |
| <i>Arrêté royal du 4 mars 1999 modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 relatif à l'Exécutif des Musulmans de Belgique</i> | 500 |
| <i>Arrêté royal du 3 mai 1999 portant reconnaissance de l'Exécutif des Musulmans de Belgique</i> | 501 |
| <i>Arrêté royal du 4 mai 1999 portant reconnaissance des membres de l'Exécutif des Musulmans de Belgique</i> | 505 |

| | PAGES |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| <i>Circulaire du 6 juillet 1988 modifiant les instructions générales du 19 mars 1981 concernant la tenue des registres de population, la constatation des changements de résidence et la délivrance des cartes et pièces d'identité</i> | 506 |
| <i>Décret du 31 mars 1994 de la Communauté française définissant la neutralité de l'enseignement de la Communauté.</i> | 507 |
| <i>Civil Liège (référé) — 26 septembre 1994</i> | 509 |
| <i>Liège, 7^e chambre — 23 février 1995</i> | 512 |
| <i>Civil Bruxelles (référé) — 1^{er} décembre 1989</i> | 520 |
| <i>Cour du travail de Liège — 5 novembre 1991</i> | 527 |
| <i>Tribunal du travail de Charleroi (3^e chambre) — 26 octobre 1992</i> | 531 |
| <i>Cour du travail de Mons (4^e chambre) — 24 juin 1977</i> | 535 |