

# DÉCENTRALISATION ET CONSTITUTION

*Commentaire de la loi constitutionnelle relative  
à l'organisation décentralisée de la République*



**Yves LUCHAIRE**

*Professeur à l'Institut d'Études politiques  
d'Aix-en-Provence*

*Doyen honoraire de la faculté de droit de Lille*

**François LUCHAIRE**

*Président honoraire de l'Université de Paris I  
Ancien membre du Conseil constitutionnel*

**D**

**865**

 **ECONOMICA**

# Table des matières

<b>Loi constitutionnelle relative à l'organisation décentralisée de la République .....</b>	<b>1</b>
<b>Décision du Conseil constitutionnel du 26 mars 2003.....</b>	<b>9</b>

## COMMENTAIRE

<b>Introduction .....</b>	<b>13</b>
<b>Chapitre I. – L'organisation de la République .....</b>	<b>17</b>
I. Son principe .....	17
II. La désignation des collectivités territoriales.....	18
1. Un vocabulaire unifié.....	18
2. Une énumération complétée .....	19
III. Un rôle nouveau pour les collectivités territoriales.....	21
1. L'affirmation du principe de subsidiarité .....	21
2. Les modes d'exercice des compétences .....	23
A. Un pouvoir réglementaire propre ? .....	23
B. Un exercice dérogatoire des compétences.....	25
C. L'interdiction d'une tutelle d'une collectivité sur une autre .....	28
D. Un contrôle administratif inchangé .....	29

IV. Un citoyen plus actif.....	30
1. Un droit de pétition inutile .....	30
2. Un progrès de la démocratie directe .....	31
A. Un véritable referendum local.....	32
B. Les consultations locales .....	34
1) La consultation relative à la création ou à la modification d'un statut particulier .....	34
a) L'initiative du recours à la consulta- tion .....	34
b) Le moment de la consultation.....	35
2) La consultation relative aux limites des collectivités .....	36
V. La lancinante question des finances locales .	37
1. La libre disposition des ressources.....	38
2. L'accès aux impositions de toutes natures	39
3. La part déterminante des ressources pro- pres .....	40
4. La concomitance du transfert des compé- tences et des ressources .....	42
5. La mise en place de mécanismes de péréquation.....	43
<b>Chapitre II. – L'outre-mer.....</b>	<b>45</b>
I. L'outre-mer et la République.....	46
II. Les départements et régions d'outre-mer .....	49
III. Les autres collectivités d'outre-mer .....	54
<b>Conclusion.....</b>	<b>63</b>