

(**NOUVEAUX**
Débats

Florence Deloche-Gaudez

LA CONSTITUTION

EUROPÉENNE

Que faut-il savoir ?

*Préface de
Christine Ockrent*

*Postface de
Giuliano Amato*



SCIENCES PO
LES PRESSES

Sommaire

<i>Sigles européens</i>	13
<i>Sites internet</i>	14
<i>Préface de Christine Ockrent</i>	15
<i>Introduction</i>	
Débattre enfin de l'Europe	17
<i>Chapitre 1</i>	
UN TRAITÉ OU UNE CONSTITUTION ?	19
L'idée de Constitution cesse d'être taboue en 2000	19
Des gouvernements nationaux contraints de partager leur pouvoir constituant ?	21
Pourquoi parler encore de « traité » ?	24
Traité, Constitution : quelle différence ?	25
Une scène constituante plus ouverte	26
Une Constitution originale	27
<i>Chapitre 2</i>	
QUELLES VALEURS ? QUELS OBJECTIFS ?	
QUELLES FRONTIÈRES ?	33
La volonté des citoyens et des États	33
Une Union fondée sur des valeurs	35
Des frontières « politiques »	37
Une Europe libérale ou sociale ?	38
Le droit de l'Union « prime » les droits nationaux	41
Une nouvelle devise : « Unie dans la diversité »	43
La religion continue à diviser...	46
<i>Chapitre 3</i>	
UN TEXTE « SIMPLIFIÉ », EN QUATRE PARTIES	49
Pourquoi le texte est-il plus « simple » ?	49

Pourquoi une partie III sur les politiques de l'Union ?	53
La disparition des « piliers » :	
une simplification « en trompe l'œil » ?	55
La réduction du nombre des instruments et des procédures de l'Union	56
Peut-on utiliser des mots plus « simples » ?	60

Chapitre 4

QUELLES COMPÉTENCES POUR L'UNION ? POUR LES ÉTATS MEMBRES ?	63
Comment la répartition des compétences a-t-elle été clarifiée ?	63
Comment le principe de subsidiarité est-il contrôlé ?	71

Chapitre 5

QU'APPORTE LA CHARTE DES DROITS FONDAMENTAUX ?	75
L'affirmation de nos valeurs	75
Un texte qui innove	76
Un texte contraignant	80
Les concessions faites aux Britanniques sont restées limitées	82

Chapitre 6

SERA-T-IL PLUS FACILE DE DÉCIDER ENSEMBLE ?	87
Peut-on encore décider à l'unanimité ?	88
Le champ de la majorité qualifiée est étendu	89
Une « double majorité » plus facile à atteindre	98

Chapitre 7

LA COMMISSION EUROPÉENNE, UNE POSITION STRATÉGIQUE	107
Le « monopole de l'initiative » de la Commission : une question cruciale	107

La composition de la Commission : une question controversée	109
Chapitre 8	
UN NOUVEAU PRÉSIDENT DE L'UNION ?	119
Qu'est-ce que la « présidence tournante » ?	120
Quels sont les avantages et les inconvénients de la « présidence tournante » ?	120
Une bataille « petits » contre « grands » ?	123
Un compromis autour de l'idée de <i>chairman</i>	124
Chapitre 9	
UNE UNION PLUS DÉMOCRATIQUE ?	129
L'enjeu de la démocratie représentative	130
L'importance de la démocratie participative	139
Chapitre 10	
VERS UNE EUROPE « LIBÉRALE » OU « SOCIALE » ?	143
La Constitution rend-elle l'Europe plus « libérale » ?	144
La Constitution rend-elle l'Europe plus « sociale » ?	148
Existe-t-il une politique économique européenne ?	156
Chapitre 11	
L'UNION EUROPÉENNE : UN ACTEUR INTERNATIONAL ?	163
Qu'apporte la création d'un nouveau ministre des Affaires étrangères ?	164
Faut-il introduire davantage de majorité dans la politique étrangère commune ?	173
Chapitre 12	
VERS UNE DÉFENSE EUROPÉENNE ?	181
Une question longtemps taboue	181
Le « choc » des Balkans	182

Une Agence européenne pour améliorer les « capacités » de l'Union	183
Pour quelles missions ?	185
La nouvelle coopération structurée permanente	185
Clause de solidarité/clause de défense mutuelle	188
OTAN : rien de vraiment nouveau !	190

Chapitre 13

VERS UNE EUROPE PLUS SÛRE ?	193
L'édification d'un « espace de liberté, de sécurité et de justice »	194
Les avancées et les limites de la coopération opérationnelle	200

Chapitre 14

UNE CONSTITUTION

« GRAVÉE DANS LE MARBRE » ?	207
Que dit la clause de révision ?	207
Quels sont les effets de la clause de révision ?	215
Les coopérations renforcées : un moyen d'aller de l'avant sans révision ?	216

Chapitre 15

QUE SE PASSE-T-IL SI UN ÉTAT DIT « NON » ?	223
Des ratifications risquées	223
Le retour au traité de Nice	224
Faire voter à nouveau les citoyens ?	224
Utiliser la clause de retrait ?	225
Une « crise salutaire » ?	227
Que perdrait-on en rejetant la Constitution ?	229
Comment influencer l'Europe à l'avenir ?	230

<i>Postface de Giuliano Amato</i>	231
-----------------------------------	-----

<i>Annexes</i>	235
----------------	-----

<i>Glossaire</i>	251
------------------	-----